

**Рамочная Программа ООН по оказанию  
помощи в целях развития (ЮНДАФ) для  
Таджикистана  
(2016 – 2020)**

## Краткий обзор

1. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), согласованная между Правительством Таджикистана и Организацией Объединенных Наций (ООН) 18 декабря 2015 года, является стратегической программой на период 2016-2020 гг. Она опирается на спектр опытных знаний и ресурсов страновой группы Организации Объединенных Наций (СГ ООН) для достижения результатов в области развития.
2. Было выбрано шесть результатов (ЮНДАФ) в четырех приоритетных стратегических направлениях, которые отвечают потребностям страны и используют сравнительные преимущества ООН. Они были идентифицированы с помощью интенсивного процесса консультаций с властями Таджикистана и партнерами ЮНДАФ:

### «Демократическое управление, верховенство закона и права человека»

- **Результат 1:** Права народа в Таджикистане защищены, и он пользуется благами от улучшенного доступа к правосудию и от улучшенного качества услуг, предоставляемых ответственными, открытыми и гендерно восприимчивыми законодательными, исполнительными и судебными учреждениями на всех уровнях.

### «Устойчивое и справедливое экономическое развитие»

- **Результат 2:** Народ в Таджикистане пользуется благами справедливого и устойчивого экономического роста путем достойной и продуктивной занятости; стабильных поставок энергии; улучшения доступа к специальным знаниям и инновациям, и более благоприятной деловой средой, особенно для предпринимателей и фермеров.

### «Социальное развитие, вовлечение и расширение прав и возможностей»

- **Результат 3:** Народ в Таджикистане пользуется благами качественного, справедливого и всеобъемлющего здравоохранения, образования и системы социальной защиты.
- **Результат 4:** Пищевой статус населения в Таджикистане улучшается путем стабильного доступа к достаточным, соответствующим и безопасным продуктам питания; улучшения методов кормления детей; улучшения водоснабжения и санитарии, а также улучшенного доступа к качественным услугам здравоохранения.
- **Результат 5:** Женщины, молодежь, дети, лица с ограниченными возможностями и другие уязвимые группы защищены от насилия и дискриминации, имеют право голоса, который слышат, и их уважают как равноправных членов общества.

### «Жизнеспособность и экологическая устойчивость»

- **Результат 6:** Население Таджикистана более устойчиво к природным и техногенным катастрофам и получает выгоду от совершенствования политики и

оперативной системы по защите окружающей среды и устойчивому управлению природными ресурсами.

3. Эти результаты служат взаимным отчетным инструментом между ООН и всеми партнерами Таджикистана по развитию. Ожидается, что эти результаты предоставят народу Таджикистана полный набор альтернатив и возможностей, и будут способствовать его человеческому развитию, развитию прав человека и основных свобод. Результаты ЮНДАФ будут достигнуты путем практического применения подхода стандартных действующих процедур «предоставляемых как Единая» в специфическом контексте Таджикистана. Это будет сделано путем совместного, синергичного и всестороннего планирования; внедрения; коммуникационных стратегий и совместной мобилизации ресурсов. Основные элементы этого подхода включают: «Единую программу ООН»; формирование межведомственной Результативной Группы, ответственной за разработку Совместных Рабочих Планов, включая их выполнение, мониторинг и отчетность исполняющим партнерам; Совместный Руководящий Комитет (СРК), предоставляющий формальный контроль и менеджмент, с привлечением представителей Правительства Таджикистана.
4. ЮНДАФ усиливает прочное партнерство между Правительством Таджикистана и СГ ООН для достижения Целей Устойчивого Развития (ЦУР) путем: продвижения объективного экономического роста и сокращения бедности; защиты прав человека и продвижения развития потенциала; усиления стратегической и политической систем; усиления ответственности систем, включая структуру прав человека ООН и предоставления качественных социальных услуг.
5. Общая Бюджетная Система обеспечивает страны-партнеры, СГ ООН и доноров целостным представлением о необходимых и имеющихся ресурсах для поддержки запланированных мероприятий ООН в период реализации ЮНДАФ. Они будут служить основой совместной мобилизации ресурсов и должны способствовать улучшению помощи, оказываемой системой ООН в целом. Полная реализация ЮНДАФ потребует, по оценкам, в общей сложности 363,289,111 долларов США. Это включает 50,623,631 долларов США из регулярных или основных ресурсов и 312,665,480 долларов США из других неосновных ресурсов. По оценкам, дефицит финансирования составляет 139,515,480 долларов США. Совместный Руководящий Комитет и СГ ООН будут действовать сообща для мобилизации этих дополнительных ресурсов в период реализации Единой Программы.
6. ЮНДАФ предоставляет совместное обязательство Правительства Таджикистана и системы ООН по совместной работе в духе сотрудничества с народом Таджикистана для обеспечения тех изменений, которые помогут им жить дольше, быть более здоровыми и процветающими в стране, которая уважает, защищает и соблюдает права человека.

## Заявление об обязательствах

7. Организация Объединенных Наций в Таджикистане берет на себя обязательство работать вместе с властями и народом Таджикистана для обеспечения изменений, которые помогут им жить дольше, быть более здоровыми и процветающими в стране, которая уважает, защищает и соблюдает права человека.
8. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития является стратегической программой, привлекающей и объединяющей полный спектр экспертизы и ресурсов Страновой Группы Организации Объединенных Наций для предоставления результатов в области развития в соответствии с подходом, основанным на защите прав человека. Эта программа является фундаментальным элементом программы Организации Объединенных Наций и Бюджетной Системы для Таджикистана на период 2016-2020 гг. Программа была подготовлена большими усилиями Страновой Группы Организации Объединенных Наций в Таджикистане для осуществления реформы ООН в Таджикистане и применения программы «предоставляемой как Единая», разработанной с учетом специфического контекста Таджикистана, для совместного и всестороннего планирования и выполнения.
9. Эти результаты или «результаты Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития», сосредоточены на четырех стратегических областях, которые отвечают потребностям развития страны и используют сравнительные преимущества Организации Объединенных Наций. Они были определены посредством интенсивного консультативного процесса с властями Таджикистана и партнерами-исполнителями:
  - Демократическое управление, верховенство закона и права человека
  - Устойчивое и справедливое экономическое развитие
  - Социальное развитие, вовлечение и расширение прав и возможностей
  - Жизнеспособность и экологическая устойчивость
10. Данные приоритетные области и ожидаемые результаты служат системой взаимной ответственности между Организацией Объединенных Наций и партнерами ЮНДАФ в Таджикистане. Они будут предоставлять народу Таджикистана полный спектр альтернатив и возможностей, и содействовать человеческому развитию, прав человека и основных свобод.

Премьер-министр Республики Таджикистан

---

Г-н Александр Зуев  
Резидент-координатор ООН

---

Г-н Петко Драганов  
Глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии

---

Г-н Николя Оберлин  
Представитель Всемирной Продовольственной Программы

---

Г-жа Замира Ешмамбетова  
Директор по управлению Программного Бюро,  
ЕЭК ООН

---

Г-н Моин Карим  
Региональный директор ЮНОПС по Европе и СНГ, директор и представитель офиса в Швейцарии

---

Г-жа Димитрина Димитрова  
Директор Программы достойного труда и бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

---

Г-н Сергей Лазарев  
Представитель Кластерного бюро ЮНЕСКО в Алматы

---

Г-н Гулям Исакзай  
Страновой директор ПРООН и.о

---

Г-н Мартин Краузе

Директор Департамента технического сотрудничества МАГАТЭ, Отдел по Европе

---

Г-жа Лючия Элми  
Представитель Детского Фонда ООН

---

Г-жа Ашита Миттал  
Региональный представитель УНП ООН в Центральной Азии

---

Г-н Виорел Гуту  
Представитель ФАО

---

Г-жа Элизабет да Коста  
Региональное бюро УВКПЧ для стран Центральной Азии, Региональный Представитель и.о

---

Г-жа Жужанна Якаб  
Региональный директор ВОЗ по Европе

---

Г-жа Элейн М. Конкевич  
Представитель ООН Женщины в нескольких странах Центральной Азии

---

Г-жа Мико Ябута  
Страновой директор Фонда ООН по народонаселению

---

Г-н Кевин Аллен  
Представитель УВКБ ООН

---

Г-н Улугбек Аминов  
Региональный менеджер ЮНЭЙДС



Заявление об обязательствах.....	4
Список сокращений.....	6
1. Введение.....	8
1.1. Социально-экономическая ситуация в Таджикистане.....	8
1.2. Национальные приоритеты развития.....	14
1.3. Процесс разработки ЮНДАФ.....	15
1.4. Сравнительные преимущества и достижения ООН.....	16
2. Результаты и стратегии ЮНДАФ.....	23
2.1 Приоритетные области ЮНДАФ.....	23
2.2. Ожидаемые результаты.....	25
3. Менеджмент и отчетность ЮНДАФ.....	59
4. Общая Бюджетная система.....	61
5. Мониторинг и оценка.....	65
6. Коммуникация («Единое общение»).....	67
ПРИЛОЖЕНИЕ А: Матрица результатов ЮНДАФ.....	69



## Список сокращений

ВБ	Всемирный Банк
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ВТО	Всемирная Торговая Организация
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ГВР ООН	Группа ООН по вопросам развития
ДССБ	Документ по стратегии сокращения бедности
ДЭН	Дозорный эпидемиологический и поведенческий надзор за ВИЧ инфекцией
ЕС	Европейский Союз
ЕСОЗ	Ежегодный Совместный Обзор по Здравоохранению
КООС	Комитет по охране окружающей среды
КПИ	Конвенция по правам инвалидов
КПК ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции
КСВР	Координационный Совет по Вопросам Развития
КЧС	Комитет по чрезвычайным ситуациям
ЛОВ	Лица с ограниченными возможностями
МВФ	Международный Валютный Фонд
МКНР	Международная Конференция по народонаселению и развитию
МГОУМС	Межведомственная группа по оценке уровня материнской смертности
МОТ	Международная Организация Труда
МОМ	Международная Организация по Миграции
МСП	Малые и средние предприятия
МСУОБ	Международная стратегия уменьшения опасности бедствий ООН
НБТ	Национальный Банк Таджикистана
НДОСЗ	Национальный диалог по оценке социальной защиты
НДЧР	Национальный доклад по человеческому развитию
НИЗ	Неинфекционные заболевания
НПО	Неправительственная организация
НСР	Национальная стратегия развития
ОБС	Общая Бюджетная Система
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОГО	Организация гражданского общества
ОДЗ	Обзор демографии и здравоохранения Таджикистана
ОО	Общинные организации
ООН	Организация Объединенных Наций
ООЗОПЖН	Стратегия в области здоровья, основанная на привитии жизненных навыков
ОСО	Общая страновая оценка
ОУЖД	Обследование уровня жизни в Таджикистане
ПБ	Продовольственная безопасность
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ПМП	Первичная медицинская помощь

ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	Правительство Республики Таджикистан
ПЧ	Права человека
РЦООНЦА	Региональный Центр ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии
СГ ООН	Страновая Группа ООН
СЕДАВ	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
СМПБ	Система мониторинга продовольственной безопасности
СНГ	Содружество Независимых Государств
СПМ	Совместная программа мониторинга водных ресурсов и санитарии ВОЗ/ЮНИСЕФ
СО	Среднесрочный Обзор
СПУБНТ	Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана
СРР	Среднесрочные рамки расходов
ССГА ООН	Специальная Сессия Генеральной Ассамблеи ООН
СУРСБ	Стратегия уменьшения риска стихийных бедствий
ТРГ	Тематические рабочие группы
УВКБ ООН	Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ ООН	Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦРТ	Цели Развития Тысячелетия
ЦУР	Цели Устойчивого Развития
ЦФ ООН	Целевой Фонд ООН
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕСКО	Организация ООН по образованию, науке и культуре
ЮНИСЕФ	Детский Фонд ООН
ЮНОДК	Агентство ООН по борьбе с наркотиками и преступностью
ЮНОПС	Агентство ООН по обслуживанию проектов
ЮНТОП	Агентство ООН по поддержанию мира Таджикистане
ЮНФПА	Фонд народонаселения ООН
ЮНЭЙДС	Совместная программа ООН по борьбе с ВИЧ/СПИД
ЮНЭП	Экологическая программа ООН

## 1. Введение

### 1.1. Социально-экономическая ситуация в Таджикистане

- 1.1.1. Таджикистан - это не имеющая выхода к морю и, в значительной степени, горная страна, которая занимает 133 место среди стран со средним уровнем человеческого развития и имеет Индекс человеческого развития 0,607. Вскоре после обретения независимости в 1991 году, гражданские и политические конфликты сохранялись до середины 1997 года, что послужило причиной массовой гибели людей и материального ущерба. Это также привело к значительному оттоку трудовых ресурсов, в основном из промышленности и государственного управления, и серьезного ухудшения качества человеческого капитала.
- 1.1.2. Политическая и административная централизация объединила страну и сконцентрировала власть в исполнительной ветви. Президент Эмомали Рахмон, руководящий страной с 1994 года, и недавно переизбранный на четвертый срок до 2020 года, продолжает лидировать на политической арене. Народно-демократическая партия имеет большинство мест в обеих палатах Парламента (Маджлиси Оли). После президентских выборов 2013 года был сформирован новый кабинет и реорганизовано несколько агентств с целью придания большего динамизма правительству, особенно в секторах энергетики и водных ресурсов.
- 1.1.3. В населении Таджикистана, составляющем около 8 миллионов человек, преобладают молодые возрастные группы: более половины населения это люди моложе 25 лет. Это большой потенциал для развития страны. Однако, молодое население постоянно требует от рынка труда новых рабочих мест, что приводит к тому, что преобладающее большинство ищущих работу остаются безработными. Экономика Таджикистан хорошо восстановилась после окончания гражданской войны, составляя в среднем ежегодно 8% в период 2000-2008 гг., что привело к значительному сокращению бедности. Восстановление экономики в этот период стимулировалось мощной экспансией в сфере услуг; увеличившимся производством алюминия и хлопка; и подъемом строительной активности. Экономика и человеческое развитие в Таджикистане находятся в сильной зависимости от его естественного капитала. В стране есть избыточные водные ресурсы и большие залежи минералов. Хотя площади для культивирования довольно ограничены (93% территории страны покрыто высокими горами), сельское хозяйство является основным сектором экономики. В то же время, большая часть сельскохозяйственных угодий подвержена эрозии и засолонению. Потребление воды происходит главным образом путем применения неэффективных и расточительных ирригационных сельскохозяйственных методов по устаревшим ирригационным системам (до 84%).
- 1.1.4. В 2013 году Таджикистан присоединился к Всемирной торговой организации как 159-й член ВТО. «Программа обустройства экономики Республики Таджикистан,

связанная с членством во Всемирной Торговой Организации" была принята в целях обеспечения выполнения обязательств по вступлению.

- 1.1.5. В 2008-09 гг. глобальный экономический кризис негативно повлиял на экономику Таджикистана, но рост быстро восстановился в среднем на более, чем 7 процентов в год в течение 2010-13 гг. Восстановление стимулировал приток денежных переводов, которые резко возросли и продолжают расти, поддерживая личное потребление и, в гораздо меньшей степени, инвестиции. Это, в свою очередь, способствовало значительному росту сферы услуг и сельского хозяйства. Тем не менее, рост экономики Таджикистана замедлился в первой половине 2014 года, составив 6,7% (по сравнению с 7,5% за тот же период 2013 года), в связи с сокращением денежных переводов и ростом промышленного экспорта. По данным Национального банка Таджикистана (НБТ) приток денежных переводов сократился примерно на 2% в первом полугодии 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 года.
- 1.1.6. Точно так же, рост промышленности замедлился до 3,9% (2013/14) и 10,4% (2012 г.) за счет сокращения производства алюминия на 18,9%, вызванного износом техники, перебоями в поставках сырья и низкими мировыми ценами на алюминий с 2009 года. Несмотря на сокращение роста производства алюминия и хлопка, они по-прежнему составляют 58% от общего объема производства (в 2014 году)<sup>1</sup>, по сравнению с 70% в 2008 году. Страна столкнулась с проблемой низкого уровня инвестиций, в среднем составляющих около 15% ВВП в год (2009-2013 гг.): государственные инвестиции составляют 12%, а частные инвестиции только 3% от ВВП. Основными препятствиями, по мнению, как местных, так и иностранных предпринимателей, являются недостаточное развитие инфраструктуры, особенно недостаточные и ненадежные поставки электроэнергии; слабое верховенство закона, особенно в отношении прав собственности и налоговой политики, и администрирования.
- 1.1.7. Экономика Таджикистана остается крайне уязвимой под влиянием внешних факторов, которые находятся вне ее контроля. В частности, ее сильная зависимость от денежных переводов (согласно оценке ВБ уровень денежных переводов был наивысшим, равным 42,7% от ВВП, в 2014 г.) и экспорта только двух видов товаров подвергает страну воздействию международных ценовых шоков. Точно так же, ее зависимость от импорта продовольствия и топлива не делает ее менее уязвимой от изменения мировых цен на продовольственные товары и топливо. Между тем, при прямых иностранных инвестициях (ПИИ) ниже 2 процентов от ВВП в 2013 году, денежные переводы остаются основным источником финансирования экономического роста. Нынешний экономический кризис в России уже оказывает негативное влияние на экономическую ситуацию в Таджикистане. Любое дальнейшее ухудшение экономической ситуации в России может оказать неблагоприятный эффект на общую экономическую стабильность в Таджикистане. Таджикистан также сталкивается с региональными и международными проблемами. Отчасти, это результат географического расположения страны и ее рельефа, а также наличия региональных торговых и транзитных препятствий, и факторов, которые тормозят либерализацию транспортной системы, особенно авиации.

---

<sup>1</sup> Перспективы Азиатского Развития 2014, АБР

1.1.8. Сельское хозяйство является одной из крупнейших отраслей экономики. С 21 процентом от ВВП и 46,5 процентами занятости, она продолжает быть наиболее трудоемким сектором национальной экономики, оказывая основное влияние на общие экономические показатели. Большая часть сельскохозяйственной продукции (93,3 процента) выращивается на приусадебных участках и в частных (дехканских) хозяйствах. Риски в сельском хозяйстве остаются высокими, несмотря на некоторые позитивные тенденции. Чтобы свести к минимуму маркетинговые и производственные риски, фермеры выращивают на сравнительно небольших площадях различные культуры, выбранные из относительно узкого диапазона культур. Страна подвержена влиянию различных внешних факторов, таких как рост цен на продукты питания, которые снижают продовольственную безопасность домохозяйств. Потенциальные колебания цен на топливо также вызывают озабоченность сельхозпроизводителей, так как это сокращает недавние достижения в производительности. Сельское хозяйство выросло на 10,4%, в основном, благодаря значительному росту в области переработки сельскохозяйственной продукции. Однако, производство хлопка выросло всего на 0,5%, а резкие колебания мировых цен на хлопок удерживают фермеров от увеличения посевных площадей<sup>2</sup> под хлопчатник. Прогнозируется сокращение производства хлопка, отражающее низкие международные цены, слабый инвестиционный климат и слабый финансовый сектор. Тем не менее, хлопок по-прежнему остается крайне важным для страны, представляя 90% сельскохозяйственного экспорта, в котором занято 75% сельского населения.

1.1.9. Возвращение стабильности; первичные реформы; возросшая миграция и рост притока денежных переводов привели к значительному сокращению бедности в Таджикистане. Бедность сократилась с 81% в 1999 году до 47% в 2009 году и, по оценкам, бедность снизилась примерно до 32% в 2014 году. Крайняя нищета сократилась даже быстрее - с 73% до 14% в период 1999-2013 гг. Несмотря на эти успехи, неденежные показатели бедности демонстрируют растущие убытки и неравенство. Бедность остается широко распространенной и связана с конкретными факторами, такими, как продолжение высоких темпов рождаемости и неравномерного влияния денежных переводов на различные группы населения. Особенно тревожные факторы сохранения нищеты непредсказуемы, низкое качество и недостаточное количество рабочих мест, когда молодые люди составляют более 40 процентов населения и 60 процентов от числа официально зарегистрированных в качестве безработных.

1.1.10. Доступ к основным коммунальным услугам, таким как электричество, отопление, чистая вода и канализация, остается весьма ограниченным в сельской местности, где проживает большая часть бедного населения. Они по-прежнему находятся в невыгодном положении при ограниченном доступе к качественному образованию и здравоохранению, и получают мало помощи от пока еще неадекватной системы социальной защиты, с низким уровнем пособий (включая пенсии); с пробелами в охвате, и, несмотря на недавние улучшения, плохой целевой социальной помощью. Хроническая продовольственная опасность сохраняется в Таджикистане, где 40% сельского населения (2,3 млн. человек) сталкивается со стрессовой ситуацией в

---

<sup>2</sup> Перспективы Азиатского Развития 2013, АБР, <http://www.adb.org/sites/default/files/publications/30205/ado2013-tajikistan/pdf>

продовольственной безопасности, характеризующейся недостаточным и неадекватным потреблением продуктов питания<sup>3</sup>. Каждый четвертый ребенок в возрасте до 5 лет хронически недоедает, а темпы роста (острого недоедания) и недостаточного веса среди детей значительно возросли с 2009 года и остаются на уровне 9 процентов и 17 процентов, соответственно<sup>4</sup>. Процент небеременных женщин репродуктивного возраста, худощавых (ИМТ <18,5) также увеличился с 7 процентов в 2009 году до 11 процентов в 2012 году. Половина детей в Таджикистане страдает от дефицита йода<sup>5</sup>, а анемия влияет на четверть женщин репродуктивного возраста. Продовольственная опасность и недоедание ограничивают экономическую производительность и человеческий потенциал отдельных лиц и населения в целом, что, в свою очередь, подрывает социально-экономическое развитие.

40% сельского населения Таджикистана также страдает от хронического отсутствия продовольственной безопасности, сталкиваясь со стрессовой ситуацией с безопасностью пищевых продуктов, характеризующейся недостаточным и неадекватным потреблением продуктов питания.

1.1.11. Таджикистан имеет один из самых больших в мире гидроэнергетических потенциалов и покрывает более 90% потребности страны в электроэнергии. Несмотря на это, население сталкивается с острым дефицитом энергии в осенне-зимний период, что приводит к драматической нехватке поставок электроэнергии. Считается, что примерно 70% населения (особенно в сельской местности) страдает от этого. Кроме того, Таджикистан (и в целом Центральная Азия) является одной из "горячих точек" изменения климата в обширном регионе Восточной Европы и СНГ. За последние два десятилетия Таджикистан столкнулся с резким увеличением интенсивности и частоты экстремальных погодных явлений, и непредсказуемости частоты и интенсивности выпадения осадков. По оценкам экспертов, из-за глобального потепления основные водные режимы могут существенно меняться, в то время как запасы воды могут снизиться на 10-15%<sup>6</sup>. Это тревожный фактор, учитывая, что потребление воды растет в связи с ростом численности населения, и ростом национальной и региональной экономики.

1.1.12. Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ) в стране неравномерен. Хотя Таджикистан, кажется, идет по верному пути в отношении борьбы с бедностью; в решении проблем в образовании; экологической устойчивости и глобальном партнерстве ЦРТ, но цели в области здравоохранения и гендерном равенстве вряд ли будут достигнуты. Детская и материнская смертность снижаются, но медленнее, чем необходимо. Несмотря на

---

<sup>3</sup> ВПП Интегрированный Отчет по фазовой классификации продовольственной безопасности, июнь 2013. Таджикистан оценивается в 16,3 баллов по Глобальному индексу голода (ГИГ), что указывает на «серьезный» уровень голода, такой как в Бангладеш, Зимбабве, Лаосе, Непале или Мали. Например, Узбекистан, Киргизская Республика, Казахстан и Туркменистан оцениваются ниже 5 баллов (т.е. «низкий» уровень голода).

<sup>4</sup> Обзор демографии и здравоохранения Таджикистана, 2012.

<sup>5</sup> Обзор питательных микроэлементов в Таджикистане, ЮНИСЕФ и Правительство Таджикистана (2009г.).

<sup>6</sup> Третье национальное сообщение по изменению климата, см.на:  
[http://unfccc.int/resources/docs/natc/t/knc3\\_eng/pdf](http://unfccc.int/resources/docs/natc/t/knc3_eng/pdf)

институциональные реформы в области финансирования, управления и предоставления услуг в области здравоохранения, результаты, в плане состояния здоровья, по-прежнему трудно измерить. Кроме того, содержание и, особенно, качество этих услуг в здравоохранении и образовании нуждаются в дальнейшем улучшении. Страна также сталкивается с серьезными финансовыми и институциональными проблемами (например, недостаточное количество квалифицированных кадров и институционального потенциала; устаревшее оборудование и методы работы) в предоставлении общественных услуг своим гражданам. Несмотря на то, что смертность была снижена до 63,3 на 1000 живорожденных детей и 52,8 на 1000 живорожденных детей до 5 лет, она до сих пор самая высокая в регионе. В секторе образования количество дошкольных учреждений резко сократилось с 1991 года; около 80% всех школ страны нуждается в капитальном ремонте, а почти половина всех учителей не имеет высшего образования. Многие ученики не посещают школу регулярно, особенно в зимний период, когда проблемы, связанные с транспортом, электроснабжением и отоплением в школах, делают это невозможным. Наконец, подавляющее большинство сельских школ и медицинских учреждений не имеет доступа к улучшенным системам канализации и источникам водоснабжения.

1.1.13. Таджикистан добился прогресса в решении существующих гендерных различий и дискриминации путем принятия эффективной политики и правовой системы; однако, реальное внедрение пока все еще слабое. Оценки страны по гендерным показателям низки в системе получения высшего образования, а также в области экономических и политических прав. Ключевыми проблемами являются следующие: неравенство в пользу мальчиков во всей системе образования, особенно на университетском уровне; гендерная профессиональная и отраслевая сегрегация, приводящая к неравенству доходов; и слабая реализация активной гендерной политики. В Таджикистане уязвимые группы (женщины, дети, молодежь, лица с ограниченными возможностями, пожилые люди, этнические и сексуальные меньшинства, беженцы, лица без гражданства, лица, употребляющие наркотики (PWUDs), лица, живущие с ВИЧ (ЛЖВИЧ), секс-работники и т.д.) часто страдают от дискриминации на различных уровнях. Ограничен их доступ к общественному образованию и здравоохранению; к участию в политической жизни; к имущественной и земельной собственности, и финансам.

1.1.14. Таджикистан является участником семи основных договоров ООН по правам человека и четырех факультативных протоколов к этим договорам. На сегодняшний день страна продемонстрировала высокую приверженность в плане взаимодействия с соответствующими механизмами ООН в области прав человека. Тем не менее, ратификация остальных основных договоров ООН по правам человека демонстрирует неизменную приверженность Правительства к соблюдению прав человека. В настоящее время Таджикистан ведет подготовку к проведению второго Всеобщего периодического обзора в начале 2016, который проанализирует выполнение рекомендаций, полученных в ходе первого цикла в 2011 году, и уже начал национальные консультации. До и после консультаций ВПО это следует проводить в тесном сотрудничестве с гражданским обществом и международным сообществом. Несмотря на то, что Правительство приняло различные секторальные планы действий по осуществлению рекомендаций ООН по механизмам в области прав человека и добровольно

предоставляет обновленные данные по их реализации, Правительству все еще предстоит доказать, что обновленная политика и законодательство приводят на практике к конкретным улучшениям в области прав человека. В целях упорядочения осуществления всех рекомендаций по механизмам ООН в области прав человека, Правительству, возможно, потребуется рассмотрение вопроса о принятии Всеобъемлющего Национального плана действий по правам человека - стратегического документа, который поможет Правительству в целостном внедрении, мониторинге и отчетности по договорам ООН в области прав человека - с использованием показателей в области прав человека, которые могут помочь оценить шаги, предпринятые по выполнению обязательств в области прав человека. Кроме того, все еще необходимо укреплять главный существующий координационный механизм комплексной отчетности и последующих мер в отношении рекомендаций по механизмам ООН в области прав человека. Для того, чтобы обеспечить его эффективное функционирование, такой механизм должен быть оснащен необходимыми финансовыми и человеческими ресурсами, и должен работать в соответствии с широким мандатом, позволяющим осуществлять надзор за выполнением законов и практик в соответствии с обязательствами в области прав человека, и предлагать изменения посредством проведения консультаций с соответствующими государственными структурами и гражданским обществом. Таким образом, существование активного гражданского общества и создание благоприятных условий для его деятельности, в частности, путем обеспечения свободы ассоциации и свободы мирных собраний и выражения мнений, требуют пристального внимания и усиленных действий со стороны Правительства. Страновая Группа ООН должна постоянно предоставлять Правительству техническую помощь для того, чтобы уважать, защищать и осуществлять гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

1.1.15. Развитие Таджикистана очень чувствительно в отношении к различным типам геополитических, экономических и иных конфликтов, связанных с безопасностью в регионе, а также в отношении природных стихийных бедствий и внешних экономических потрясений. Проницаемая граница с Афганистаном представляет собой социальную, экономическую угрозу и угрозу безопасности Таджикистана, являющегося одной из транзитных стран афганских опиатов через так называемый «Северный транспортный маршрут». В региональном контексте геополитическое положение страны является потенциально разрушительным для устойчивого развития Таджикистана с учетом отсутствия выхода к морю; граница с нестабильным Афганистаном; продолжающаяся изоляция со стороны Узбекистана, которую страны пытаются преодолеть<sup>7</sup>; напряженные местные отношения и "повторяющиеся конфликты на уровне общин" с соседним Кыргызстаном по использованию земельных и водных ресурсов, и еще нерешенной демаркацией границ с Кыргызстаном и Узбекистаном. В связи с гористым рельефом местности и расположением в сейсмически активной зоне, Таджикистан также подвержен природным стихийным бедствиям, особенно землетрясениям, наводнениям и оползням.

---

<sup>7</sup> Недавнее развитие отношений между двумя странами, кажется, продемонстрировало некоторое улучшение, так как два Президента обсуждают, как уладить ключевые проблемы, стоящие перед обеими странами.



Несмотря на то, что большинство природных стихийных бедствий имеет локальное, ограниченное воздействие, их совокупный эффект на жизнедеятельность значителен. Одной из главных задач, стоящих перед Таджикистаном, является укрепление устойчивости своей экономики и населения, за счет сокращения рисков, управления и реагирования на многие риски, с которыми он сталкивается.

## 1.2 Национальные приоритеты развития

1.2.1. В целях решения проблем в области развития - в первую очередь тревожно высокого уровня бедности, царившей в стране в конце 90-х годов - Правительство Таджикистана приняло и внедрило три документа по стратегии сокращения бедности (ДССБ). Общие долгосрочные цели развития Таджикистана, отраженные в ее текущей 10-летней Национальной Стратегии Развития (НСР) на период 2006-2015 гг., направлены на содействие устойчивому росту, на улучшение государственного управления и развитие человеческих ресурсов. Подготовка новой национальной стратегии развития продолжается; предполагается, что она продолжит Цели Устойчивого Развития (ЦУР) после 2015 г., в отношении которых Организация Объединенных Наций провела консультации с Правительством и широким кругом заинтересованных сторон гражданского общества. Данная стратегия будет осуществляться в виде 3-летних среднесрочных программ и стратегий развития.

1.2.2. В 2012 году Правительство приступило к выполнению Стратегии повышения жизненного уровня (СПЖУ) на период 2013-2015 гг. СПЖУ основывается на результатах предыдущих Стратегий Сокращения Бедности 1-3, в первую очередь, уделяя внимание сокращению бедности и расширению среднего класса. Тремя основными приоритетами СПЖУ являются следующие: i) *укрепление основ развития* - особенно макроэкономического управления; государственного управления; развития частного сектора; инвестиционного климата; специальных экономических зон и интеграции в мировую экономику; ii) *укрепление устойчивого экономического роста* – концентрация на энергии и промышленности; на физической инфраструктуре, особенно на связи и транспорте; на продовольственной безопасности, включая сельское хозяйство, землепользование и орошение; и iii) *обеспечение развития человеческого потенциала* – с концентрацией на вопросах занятости и социальной защиты; на образовании и науке; здравоохранении; коммунальных услугах; включая водоснабжение и канализацию; на устойчивости окружающей среды; гендерном равенстве, и демографических прогнозах и планировании.

1.2.3. В своей инаугурационной речи Президент Эмомали Рахмон установил количественные показатели национального развития к 2020 году, которые должны удвоить ВВП и сократить бедность до 20 процентов к 2020 году, а также расширить средний класс. Приоритетными остаются достижения энергетической безопасности, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение транспортных услуг и инфраструктурной связанности. Эти критические цели могут быть достигнуты путем проведения реформ в сельском хозяйстве; повышения эффективности и продуктивности использования земельных и водных ресурсов; восстановления сельской социальной и экономической инфраструктуры; поддержки производственных МСП и предпринимателей; обеспечения гендерного равенства; социальной защиты и поддержки беднейших слоев граждан. Образование и здоровье, в

особенности, будут оставаться приоритетными для государственного финансирования и проведения реформ; высшему образованию будет уделено особое внимание, путем приема в университеты посредством сдачи Единого вступительного экзамена. Ожидается, что это даст возможность принимать студентов на основе знаний. Поддерживая и финансируя эти приоритеты, Правительство будет также стремиться к более эффективному использованию бюджетных средств.

1.2.4. Следует отметить, что экстенсивные консультации по развитию Таджикистана после 2015 года были организованы Страновой группой ООН (СГ ООН) с привлечением широкого круга ключевых заинтересованных сторон из гражданского общества, с особым акцентом на положение социально уязвимых и/или исключенных групп, таких, как этнические и религиозные меньшинства, молодежь, женщины и лица с ограниченными возможностями наряду с частным сектором и правительственными структурами. Консультации выявили, что образование; здоровье; занятость; социальное неравенство и продовольственная безопасность также вызывают беспокойство у участников. Управление, как вопрос, требующий комплексного подхода, занимало видное место во всех консультациях, и его значение особо подчеркивалось молодежью; частным сектором; представителями правительства и гражданами с ограниченными возможностями. Второй раунд был начат СГ ООН в 2014 году для стимулирования широкого диалога по средствам достижения целей развития, стоящих после 2015 года на повестке дня на местном уровне, по определению решений и повышению значимости местного уровня развития. Данные, полученные во время проведения консультаций по локализации фазы после 2015 года в Таджикистане, более точно выявили проблемы, которые могли бы помешать достижению поставленных целей устойчивого развития после 2015 года, и выдвинули на первый план те области, которые потребуют особого внимания, включая особое значение эффективного управления; выделение достаточных ресурсов посредством более разумного использования существующих фондов и бюджетов; обеспечивая надлежащее законодательство и благоприятную политическую среду, повышения потенциала рабочей силы и специалистов.

1.2.5. Программа ЮНДАФ на 2016-2020 гг. была полностью согласована с национальными приоритетами развития и результатами вышеуказанных консультаций по ситуации после 2015 года.

### **1.3 Процесс разработки ЮНДАФ**

**1.3.1.** ЮНДАФ признает прошлые и текущие мероприятия по планированию развития в Таджикистане, и нацелена на то, чтобы ее содержание соответствовало выявленным потребностям и приоритетам развития страны настолько, насколько это возможно.

1.3.2. В этом контексте СГ ООН начала подготовку ЮНДАФ на период 2016-2020 гг. с оценки текущей ЮНДАФ, которая охватывает период 2010-2015 годов. Она оценила внедрение текущего документа и предоставила набор перспективных рекомендаций и полученных уроков. СГ ООН подготовила Общую Страновую Оценку (ОСО) в третьем квартале 2014 года, чтобы предоставить обновленную оценку потребностей развития и проблем в стране, и аналитическую базу для разработки новой ЮНДАФ. Документ сконцентрирован на социально-экономической и политической ситуации, и обращает

внимание на социальную интеграцию и социальную поддержку; на права человека; на динамику управления и безопасности в стране; а также, на признание сложных тенденций развития. В качестве одного из основных элементов ОСО определила четыре широкие тематические окна для обсуждения и определения приоритетов.

1.3.3. Процесс разработки ЮНДАФ для Таджикистана на период 2016-2020 гг. также рассматривает продолжающуюся глобальную инициативу ООН по созданию программы развития после 2015 года. Таджикистан принял участие в мировых национальных консультациях, которые внесут вклад в новую повестку дня и установят цели развития всего мира после 2015 года. Посредством консультаций по развитию страны после 2015 года СГ ООН в Таджикистане определяла мнение Правительства, партнеров по развитию и граждан Таджикистана относительно повестки дня по развитию страны после 2015 года. Информация, собранная посредством этой инициативы, а также ОСО и национальной системы развития, считается особенно ценной для определения целей ЮНДАФ.

1.3.4. В 2014 году ОСО и другие имеющиеся документы определили аналитическую основу для интегрированных, совместных и широкомасштабных консультаций с высокопоставленными представителями Правительства Таджикистана и гражданского общества на Сессии Стратегических Приоритетов, состоявшейся 10-11 ноября 2014 года. Прежде всего, целью Сессии было рассмотрение основных проблем развития Таджикистана в соответствии с оценкой, представленной в ОСО, и в процессе проведения консультаций по развитию после 2015 года, а также утверждение приоритетных тем развития для следующей ЮНДАФ путем проведения всестороннего консультативного процесса. Эта встреча определила предварительный набор приоритетных областей и предварительных результатов, доработанных в дальнейшем, на основании которых было сформулировано четыре приоритетных области и шесть конкретных измеримых результатов для ЮНДАФ. По просьбе Правительства Таджикистана эта сессия также дала возможность рассмотреть и обсудить будущие механизмы внедрения и координирования в соответствии с «Единым подходом». Проект ЮНДАФ был завершен в духе широкого взаимопонимания в процессе проведения последующих раундов консультаций с партнерами на всех уровнях, включая специальную встречу СГ ООН с Президентом Таджикистана в феврале 2015 года.

## 1.4. Сравнительные преимущества и достижения ООН

1.4.1. ООН работает в Таджикистане с 1992 года, начиная с Агентства ООН по поддержанию мира в Таджикистане (ЮНТОП), миссия которого закончилась в октябре 2007 г. С 1993 г. ООН расширила свое присутствие до 23 специализированных агентств, фондов и программ ООН, и создала так называемые Районные офисы во всех регионах страны<sup>8</sup>.

1.4.2. Текущая ЮНДАФ на период 2010-2015 гг. была разработана на основе интенсивного консультативного процесса с участием всех заинтересованных сторон, и согласована с национальными приоритетами Таджикистана, основанными на текущей Национальной стратегии развития, и базирующейся на сравнительных преимуществах ООН. В центре

---

<sup>8</sup> Страновая Группа ООН в Таджикистане состоит из: ПРООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ФАО, ВОЗ, ЮНФПА, ООН Женщины, УВКПЧ ООН, УВКБ ООН, ЮНОДС, ЮНЭЙДС, МОМ, МОТ, УКГВ, РЦООНПДЦА, ЮНОПС, МФСР, ДЕСВ ООН, МТЦ/ВТО, ПОООНС, Всемирный Банк, МВФ (Учреждения Бреттон Вудс обычно не посещают собрания СГ ООН, но участвуют в собраниях SMT и других мероприятиях ООН).

внимания ЮНДАФ было четыре направления: 1) сокращение бедности и управление, 2) безопасность продовольствия и питания, 3) чистая вода, устойчивая окружающая среда и энергетика, и 4) качество социальных услуг, а также три дополнительных основы - образование, здравоохранение и социальная защита. Недавно проведенная оценка ЮНДАФ подтвердила обоснованность, благодаря высокой эффективности разработки, а также определили области, нуждающиеся в улучшении, особенно, связанные с правом собственности и устойчивым развитием.

1.4.3. В широких рамках Сокращения Бедности и Управления следующие ключевые результаты выделены особо:

- Консультации СГ ООН по вопросам политики отразили ключевые законы и стратегии, направленные на экономический рост и искоренение бедности: было принято более 30 законов, Среднесрочные Стратегии Сокращения Бедности (2010-2012 гг.) и Стратегия Повышения Жизненного Уровня (2013-2015 гг.). Концепция научных исследований по человеческому развитию (2013-2028 гг.) для применения демократических принципов и развития гражданского общества, которая была подготовлена и принята Правительством (в июле 2013 г.). Кроме того, в Институте экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан была создана группа «Человеческое развитие и старение населения». Курс человеческого развития был введен в учебный план 8 целевых университетов, и было подготовлено и издано три национальных доклада по человеческому развитию.

- Офис Омбудсмана получает значительную поддержку в течение текущего периода ЮНДАФ, в рамках совместной программы, скоординированной между несколькими агентствами ООН. В 2012 году данный офис был аккредитован в статусе "B" Международным координационным комитетом национальных учреждений по продвижению и защите прав человека в Женеве. СГ ООН поддержала взаимодействие Таджикистана с механизмами ООН по правам человека, включая время проведения периодического национального отчета всем семи организациям ООН, участницам договоров, которые осуществляют надзор за осуществлением ратифицированных договоров ООН в различных областях прав человека. Она обеспечила четыре визита специальных докладчиков ООН по различным аспектам прав человека (ПЧ) в рамках подготовки к Универсальному Периодическому Обзору в 2011 году и в 2016 году, и последующей стратегии в отношении внедрения отраслевых национальных планов действий по реализации рекомендаций различных механизмов ООН по правам человека. В рамках последующей деятельности по итогам УПО в 2011 году, СГ ООН оказала содействие работе пилотной группы мониторинга при Омбудсмене, с привлечением гражданского общества, и выступила за ратификацию Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

- Страновая Группа ООН оказала техническую помощь в разработке Национальной Стратегии по улучшению роли женщин в Республике Таджикистан на период 2011-2020 гг.; Закона о насилии в семье; Государственной программы по предупреждению насилия в семье и соответствующего плана действий на период 2014-2023 гг., и Национального плана действий в рамках резолюций Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности №1325 и 2122.

- В целях решения проблем развития на субнациональном уровне, Министерство экономического развития и торговли предложил методологию по разработке Районных программ развития, и 36 районов по всей стране проводят комплексное планирование и составление бюджета. Обзоры человеческого развития, сконцентрированные на социально-экономических вопросах, проводились в 4 районах, содействуя формулированию программ развития районов, и, предоставляя точные данные для разработки планов и менеджмента на районном уровне. Руководство по интеграционной связи между бедностью и окружающей средой в планировании была неотъемлемой частью методологии. Она была успешно применена в программах развития всех 36 районов, включая системы мониторинга и оценки, и меры по реализации/проектов<sup>9</sup>. Критерии экологической устойчивости были включены в районные донорские проекты «Целевые фонды» (ЦФ) при выделении денежных средств 65 проектам местного развития. В результате были поддержаны следующие типы проектов: восстановление ирригационных скважин; создание органических систем компостирования; утилизация и переработка отходов и создание теплиц для выращивания овощей с использованием тепла солнечных батарей. В настоящее время функционирует 12 кооперативов с 300 рабочими местами для женщин, которые обучались уходу за растениями, производству органического компоста и уходу за теплицей - пример успешных микро-предприятий.
- Страновая Группа ООН поддержала деятельность по улучшению бизнес-среды для развития малого и среднего бизнеса. Одним из главных достижений является то, что процедуры запуска и закрытия бизнеса были упрощены, а количество разрешений сократилось. Домохозяйства с низкими доходами, женщины и уязвимые беженцы получили микро-кредиты; гранты; юридическую помощь и профессиональную подготовку.
- Страновая Группа ООН разработала на основе программы оценки готовности ГЧП в Таджикистане детальный набор рекомендаций по продвижению программы ГЧП в Таджикистане.
- Страновая Группа ООН оказала всестороннюю помощь в создании Интегрированного управления границами, путем подготовки ключевых программных документов, развития потенциала и улучшения инфраструктуры пограничных подразделений.

1.4.4. Страновая Группа ООН оказала всестороннюю помощь в рамках принципа *Продовольствия и питания*, и достигла следующих ключевых результатов:

- Для оказания помощи национальным учреждениям в формулировании соответствующих программ на основе знаний по обеспечению пищевой безопасности и питания было получено несколько ключевых результатов: i) была разработана и принята

---

<sup>9</sup> Согласование связи среды бедности с Районными программами развития (РПР) было поддержано ПРООН – ЮНЭП Инициативой Бедность – Окружающая среда (БОС), выбранная как успешная опубликованная история, представленная на конференции РИО+20. Повторения подхода, который имеет место в других районах, попросил заместитель министра МЭРТ.

комплексная и финансово-устойчивая «Стратегия по профилактике и контролю комплекса респираторного синдрома у овец и коз»; были утверждены Программа реформы сельского хозяйства на 2012-2020 гг. и Земельная Стратегия; был принят исправленный «Закон РТ по ветеринарии»; ii) были разработаны показатели по продовольственной безопасности и питанию, а в Министерстве сельского хозяйства была создана база данных информационной системы по продовольственной безопасности; iii) была разработана и запущена Система мониторинга продовольственной безопасности (СМПБ); iv) регулярно проводятся оценки урожая и продовольственной безопасности.

- Страновая Группа ООН поддерживает усилия по повышению уровня сельскохозяйственного производства и рентабельности, и по обеспечению устойчивого и надежного доступа к продовольствию на местных рынках. В этом отношении, техническая помощь была оказана в отношении бобовых культур, в то время как поддержка развития потенциала включала обучение по производству молока, включая поставку сепараторов и посуды; обучение по продукции животноводства; по проведению лабораторных испытаний; по серологической диагностике бруцеллеза у человека; по безопасным процедурам вакцинации; по базовым практикам обеспечения здоровья животных и производству животноводческой продукции; по инфекционным и паразитарным заболеваниям, и неинфекционным заболеваниям; по ветеринарно-санитарному контролю и производственным услугам для фермеров.

- Для оказания помощи домохозяйствам в потреблении адекватного уровня безопасных продуктов, питания и демонстрации позитивных режимов диетического питания СГ ООН провела программу по дополнительному потреблению микроэлементов, которая в настоящее время значительно распространилась почти по всем районам страны. Также были предприняты Полугодовые кампании по потреблению витамина А.

- Был проведен всесторонний анализ ситуации по потреблению соли для выявления существенных препятствий и разработки рекомендаций, включая сенсбилизацию и социальную мобилизацию по обеспечению всеобщей йодизации соли. Страновая Группа ООН поддержала создание внутреннего контроля качества с замерами содержания йода, и поддержала использование Институтом питания наборов для проведения экспресс-методов.

- Страновая Группа ООН продолжила свою деятельность по содействию исключительно грудному вскармливанию (включая Сертификацию и повторную сертификацию МЧ объектов как «благоприятных для ребёнка»), расширяя деятельность по проведению целевых мероприятий в этой области. Кроме того, СГ ООН оказала сотрудникам Общественных Центров Здравоохранения (ОЦЗ) поддержку в развитии потенциала, а также домохозяйствам и другим заинтересованным сторонам. Большая часть работы СГ ООН заключалась в предоставлении адекватного питания недоедающим детям и уязвимым семьям.

- Страновая Группа ООН отреагировала на потребности людей, страдающих от частых природных стихийных бедствий в стране - наводнений, оползней, засухи и землетрясений, предоставив около 650 тонн чрезвычайной продовольственной помощи. Было проведено обучение по развитию потенциала и предоставлению партнерам (местные органы власти и представители Комитета по чрезвычайным

ситуациям (КЧС) знаний по определению и распределению продуктов питания населению, пострадавшему от стихийных бедствий.

1.4.5. Страновая Группа ООН оказала всестороннюю помощь в области «Чистой воды, устойчивой окружающей среды и энергетики», где были получены следующие ключевые результаты:

- В области охраны окружающей среды Страновая Группа ООН внесла вклад в улучшение управления Особо охраняемыми природными территориями (ООПТ), в частности, путем оказания помощи в подготовке нового Лесного кодекса, в пересмотре Закона об особо охраняемых природных территориях, и наращивании потенциала в области планирования и управления охраняемыми территориями. На местном уровне Страновая Группа ООН работает с общинами в целях стимулирования экологически устойчивых источников средств к существованию, в результате чего было создано 200 дополнительных рабочих мест. Страновая Группа ООН также оказала помощь в подготовке проектов законов об «Участии общественности в охране окружающей среды», «Стратегической экологической оценке» и поправок к Закону Республики Таджикистан об "Экологической экспертизе".
- Была оказана поддержка в улучшении потенциала управления рисками стихийных бедствий посредством создания Системы мониторинга и раннего предупреждения. Кроме того, был создан и ныне функционирует Центр по управлению кризисными ситуациями и Национальная платформа СРБ, а также было разработано Руководство по Национальному восстановлению. При поддержке СГ ООН было создано 2 СРБ фонда как часть Организации по микро-кредитованию, способствуя, таким образом, устойчивости проектов по снижению риска стихийных бедствий на местном уровне, с более чем 16,000 бенефициаров в настоящее время.
- Страновая Группа ООН поддержала разработку Закона о возобновляемых источниках энергии и генерального плана по эффективному использованию энергии, а также способствовала строительству малых гидроэлектростанций и систем солнечных батарей по всей стране.
- Был ускорен процесс разминирования и более 13,5 кв.км загрязненной земли было очищено от мин. Были также разработаны Национальные стандарты по разминированию. Национальный центр по разминированию, ответственный за координацию и управление всей деятельностью по разминированию, был создан ПРООН, а в дальнейшем был успешно национализирован Правительством Таджикистана.

1.4.6. В разделе «Базовые качественные услуги – здравоохранение» были признаны следующие ключевые результаты:

- Таджикистан уделяет больше внимания укреплению первичной медико-санитарной помощи путем восстановления деятельности Координационного совета по первичной медико-санитарной помощи. Был утвержден комплекс индикаторов Мониторинга и оценки Национальной стратегии здравоохранения на 2010-2020 годы. Национальная стратегия и план действий по профилактике и борьбе с НИЗ на 2013-2023 гг. была одобрена Правительством и началась ее реализация.
- Правительству была оказана поддержка в подготовке принятия к реализации отложенного Закона об обязательном медицинском страховании, который вступит в

силу в 2017 году. Технико-экономическое обоснование внедрения Обязательного медицинского страхования и последующая разработка Дорожной карты реформы финансирования здравоохранения привели к созданию обоснованного и решительного плана действий по решению всех условностей. Государственные органы непрерывно обучаются по следующим основным функциям: общие вопросы укрепления системы здравоохранения; руководство и управление; варианты финансирования системы здравоохранения (Ведущий курс по УСЗ и семинар по стратегии поведения руководителей); формулирование политики здравоохранения на основе фактических данных и принятие решений в достижении ЦРТ и т.д.

- В целях поддержки более широкого доступа и улучшения качества материнской и детской медицинской помощи, питания и услуг по охране репродуктивного здоровья, был проведен ряд мероприятий и достигнуты существенные результаты. Была проведена оценка качества дородовой и послеродовой помощи, оказываемой женщинам и новорожденным в учреждениях первичной медико-санитарной помощи в Таджикистане. Стране были предоставлены рекомендации по ключевым областям, нуждающимся в дальнейшем улучшении качества. 1,3 млн. доз вакцины от дифтерии вводили целевой группе в возрасте 3-12 лет. Представители органов здравоохранения прошли подготовку на национальных, региональных и районных семинарах, организованных в соответствии с руководствами ВОЗ, разработанными для обеспечения качества вакцинации и всестороннего эпидемиологического надзора.

- Поддержка предоставляется Государственной службе по надзору за врачебной практикой в отношении аудиторских проверок ПМСП оборудования для соблюдения клинических протоколов и руководств по стандартным принципам лечения, и для разработки Клинических руководств и протоколов по младенческому и детскому питанию.

- СГ ООН оказала поддержку в разработке Национального стратегического плана по ВИЧ/СПИД на 2015-2017 гг., и Стратегического плана совместных мероприятий по профилактике и борьбе с ТБ/ВИЧ инфекцией в Республике Таджикистан на период 2015-2020 годов. На основании технической помощи СГ ООН Правительство приняло новый Закон Республики Таджикистан по борьбе с ВИЧ/СПИД. СГ ООН оказала поддержку всем домохозяйствам, расположенным в эндемичных по малярии районах, определенных Министерством здравоохранения (RTDC), путем опрыскивания помещений и раздачи обработанных инсектицидами противомоскитных сеток.

1.4.7. В разделе «Базовые Качественные Услуги – Образование» были достигнуты следующие ключевые результаты:

- Страновая Группа ООН стремится увеличить количество детей, посещающих школы и получающих общее среднее образование, с особым акцентом на девочек в 5 -11 классах. Программа образования девочек была реализована в более чем 350 школах, охватив более 90,000 учащихся. Кроме того, был создан Центр по вопросам гендерной педагогики Академии образования для поддержки гендерной программы и издания учебно-методических материалов. Был создан Национальный центр тестирования и в 2014 году был проведен первый вступительный экзамен для поступления в университеты. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с МЧС находится в процессе разработки инструментов для оценки результатов обучения на уровне дошкольного образования.

- Почти 360,000 детей начальных классов, их учителя и вспомогательный персонал в 2000 школах 52 сельских районов получают горячую пищу каждый учебный день. Это составляет 60% всех школ в сельской местности, в том числе всех территорий, опасных



с точки зрения питания, определенных Информационной системой мониторинга продовольственной безопасности (СМПБ) в ходе проведения осмотра домохозяйств, организованного ВПП.

- Общая программа средней школы все еще находится в процессе пересмотра Министерством по чрезвычайным ситуациям (МЧС), но на сегодняшний день, имеет темы по привитию жизненных навыков, определенных и внесенных в план для включения в программу, и для улучшения жизненных навыков, которые уже интегрированы. СГ ООН оказала поддержку здоровому образу жизни на основе комплексного подхода.

- При поддержке СГ ООН для увеличения количества детей в возрасте 4-6 лет, имеющих доступ к качественному раннему начальному обучению, Стратегия раннего обучения/дошкольного образования была включена в НСРО и утверждена в 2012 году. Кроме того, был принят Закон о дошкольных учреждениях, и были утверждены Стандарты развития при раннем обучении, официально принятые МЧС в 2011 году. Вслед за этим были организованы семинары по созданию потенциала и обучению в педагогических институтах.

- СГ ООН оказала поддержку в увеличении готовности системы образования и школ к чрезвычайным ситуациям.

1.4.8. В разделе **«Базовые Качественные Услуги - Социальная Защита»** были достигнуты следующие ключевые результаты:

- На основании интенсивных консультаций с заинтересованными сторонами была разработана Государственная программа по социальной защите, и в дополнение к ней было подготовлено Национальное исследование на уровне стигмы и дискриминации.

- Некоторым достижением в области улучшения охвата и качества социальных услуг является то, что жертвы взрывов мин стали получать психосоциальную поддержку и смогли улучшить свое психологическое состояние и общее состояние здоровья в летних реабилитационных лагерях.

- В целях повышения занятости целевых уязвимых групп, особенно молодежи, женщин и беженцев, были достигнуты следующие результаты: в общей сложности 300 жертв взрыва мин и/или семей погибших от взрыва мин, улучшили свои социально-экономические условия путем получения микро-грантов и участия в микро-кредитной деятельности; кроме того, уязвимые группы населения получили профессиональное обучение на курсах по шитью; по бухгалтерскому учету; на компьютерных курсах; на курсах по газовой/электрической сварке; на золотошвейных курсах; на курсах пчеловодства/производства меда и ремонта автомобилей и т.д., которые помогли им открыть собственный бизнес или трудоустроиться в дальнейшем.

1.4.9. Оценка вновь подтвердила, что СГ ООН в Таджикистане имеет много сравнительных преимуществ, накопленных на протяжении долгих лет присутствия в стране и на международном уровне, что привело к значительному вкладу во все основные национальные приоритеты. К ним относятся:

- долгосрочный послужной список результатов в стране, а также отличные отношения с государственными органами, организациями гражданского общества и частным сектором на национальном и местном уровнях;

- Нейтралитет и репутация честного и надежного посредника и партнера между различными заинтересованными сторонами и в различных секторах, включая управление и права человека; здравоохранение; образование; продовольственную безопасность; питание; окружающую среду и изменения климата;

- Техническая экспертиза во многих областях, включая способность привлечения технических сетей и профессиональное мировое партнерство;
- Способность вносить свой вклад в решения на уровне региональных или международных масштабов;
- Уникальная позиция по поощрению и поддержке соблюдения международных норм и стандартов, основанных на Уставе ООН и основных международных договорах в области прав человека;
- Высокая степень доверия доноров и партнеров по развитию на основании ранее реализованных программ ООН и пропагандистской деятельности в стране.

## 2. Результаты и стратегии ЮНДАФ

ЮНДАФ 2016-2020 гг. - это программное видение и стратегические рамки для достижения результатов. Она описывает фокусные области ЮНДАФ; основные стратегии программы; ожидаемые результаты ЮНДАФ и примеры потенциальных полученных результатов.

Матрица всех результатов, включая индикаторы; исходные данные; целевые средства контроля; риски и предположения, представлена в Приложении А настоящего документа ЮНДАФ.

### 2.1. Фокусные области ЮНДАФ

2.1.1. Эти результаты или «Результаты ЮНДАФ» сгруппированы в соответствии с четырьмя стратегическими областями, которые отвечают потребностям страны и используют сравнительные преимущества ООН:

Фокусная область	Результат
<b>Демократическое управление, верховенство закона и права человека</b>	<b>Результат 1:</b> Права народа в Таджикистане защищены и он пользуется благами от улучшенного доступа к правосудию и от улучшенного качества услуг, предоставляемых ответственными, открытыми, гендерно восприимчивыми законодательными, исполнительными и судебными учреждениями на всех уровнях.
<b>Устойчивое и справедливое экономическое развитие</b>	<b>Результат 2:</b> Народ в Таджикистане пользуется благами справедливого и устойчивого экономического роста путем достойной и продуктивной занятости; стабильных поставок энергии; улучшения доступа к специальным знаниям и инновациям, и более благоприятной деловой среде, особенно для предпринимателей и фермеров.
<b>Социальное развитие, вовлечение и расширение прав и возможностей</b>	<b>Результат 3:</b> Народ в Таджикистане пользуется благами качественного, справедливого и всеобъемлющего здравоохранения, образования и системы социальной защиты.

	<p><b>Результат 4:</b> Пищевой статус населения в Таджикистане улучшается путем стабильного доступа к достаточным, соответствующим и безопасным продуктам питания; улучшения методов кормления детей; улучшения водоснабжения и санитарии, а также улучшенного доступа к качественным услугам здравоохранения.</p> <p><b>Результат 5:</b> Женщины, молодежь, дети, лица с ограниченными возможностями и другие уязвимые группы защищены от насилия и дискриминации, имеют право голоса, который слышат, и их уважают как равноправных членов общества.</p>
<p><b>Жизнеспособность и экологическая устойчивость</b></p>	<p><b>Результат 6:</b> Население Таджикистана более устойчиво к природным и техногенным катастрофам и получает выгоду от совершенствования политики и оперативной системы по защите окружающей среды и устойчивому управлению природными ресурсами.</p>

**2.1.2.** Контекст развития Таджикистана характеризуется недостаточным административным сотрудничеством в рамках институтов управления, что приводит к пробелам в гармонизации процессов планирования развития; координации; отчетности и эффективности, в том числе, с точки зрения соблюдения, защиты и соблюдения прав человека. В этой ситуации важен большой потенциал развития планирования, координации и обмена информацией, в частности, путем институционализации всесторонних консультативных процессов при принятии решений, вовлекающий правообладателей и гражданское общество. Это было особенно признано участниками национальных консультаций по развитию после 2015 г., а также консультаций по выявлению приоритетов ЮНДАФ. Страновая Группа ООН полна решимости применять комплексный подход к развитию потенциала (на системном, институциональном и организационном уровнях) в качестве сквозного принципа в настоящем ЮНДАФ. СГ ООН будет оказывать поддержку в разработке этих потенциалов на всех уровнях управления в Таджикистане и развитии механизмов планирования и отчетности по всем четырем фокусным областям ЮНДАФ и связанным с ними результатам, и установить большой уровень доверия между различными партнерами и заинтересованными сторонами в Таджикистане. Общий подход ЮНДАФ дает возможность властям Таджикистана улучшить руководство и собственность процесса развития в стране, а также адекватно реагировать на потребности уязвимых групп населения в Таджикистане в соответствии с его национальным стратегическим развитием и международными обязательствами в области прав человека, и сделать это открыто, включая всех, на основе консультаций с гражданским обществом.

**2.1.3.** Во всех фокусных областях СГ ООН будет стремиться обеспечить высокое качество консультаций по вопросам стратегий и альтернатив, чтобы помочь властям Таджикистана решить ряд структурных проблем. СГ ООН будет использовать свою лидирующую роль для оказания поддержки в планировании развития при полном уважении к подходу, основанному на правах человека, а также содействовать

координации между Правительством, гражданским обществом и другими партнерами по развитию и заинтересованными сторонами на всех уровнях. Страновая Группа ООН также намеревается инвестировать значительные пропагандистские усилия в поддержку внедрения ЮНДАФ и достижения результатов ЮНДАФ, в том числе, за счет совместных программ; мониторинга; отчетности и информационных кампаний, имея в виду недавнюю инициативу Генерального Секретаря «Открытые права». Акцент будет сделан на определение неотложных потребностей и проблем развития в Таджикистане; повышение осведомленности о международных обязательствах Таджикистана, особенно тех, которые основаны на договорах о правах человека, а также на создание общественного пространства для конструктивных, инклюзивных и подотчетных политических дискуссий и достижения консенсуса по приоритетным вопросам.

2.1.4. Посредством поддержки стратегий и разработки программ Страновая Группа ООН будет фокусироваться на усилиях по сокращению неравенства, включая различия в доходах и доступе к возможностям и услугам, с особым акцентом на уязвимые группы, в соответствии с обязательствами Таджикистана в области прав человека. Так как ОСО продемонстрировала, что некоторые уязвимости находятся на подъеме, поддержка СГ ООН будет сделана с упором на осведомленность и принятие ответственности со стороны властей в конструктивном взаимодействии с партнерами из гражданского общества по оценке, определению приоритетов и реагированию на потребности тех, кто наиболее уязвим, социально исключен и/или обездолен, и подвержен риску отстать от страны, которая прогрессирует.

## **2.2. Ожидаемые результаты**

2.2.1. Страновая Группа ООН по договоренности с партнерами ЮНДАФ в Таджикистане будет разрабатывать двухлетние планы работы по каждой Фокусной области ЮНДАФ, которые определяют конкретные результаты и виды деятельности, и скоординируют работу СГ ООН по поиску совместных подходов по уменьшению дробления и повышению эффективности в рамках ЮНДАФ в целом.

2.2.2. Результаты и виды деятельности на уровне результатов, полученные в каждом отдельном случае, предлагаются в качестве потенциальных областей вмешательства, которые будут способствовать достижению общих результатов ЮНДАФ, и подлежат дальнейшим консультациям в процессе разработки планов работы. Эти планы будут скорректированы в ходе консультаций с партнерами ЮНДАФ, путем планирования работы и ежегодных обзоров, чтобы обеспечить их постоянную релевантность для развития ситуации в Таджикистане. Особое внимание будет уделено достижению измеримых улучшений в ситуации с уязвимыми группами в ходе реализации ЮНДАФ, и через определенные фокусные области и итоги, с учетом системы показателей в области прав человека, которые позволят измерить уровень успеха с точки зрения выполнения обязательств Таджикистана в области прав человека. Более целенаправленные мероприятия по удовлетворению потребностей населения Таджикистана и, особенно, уязвимых групп, будут определены в процессе разработки (двухлетних) рабочих планов для каждой фокусной области.

**Результат 1: Права народа в Таджикистане защищены и он пользуется благами от улучшенного доступа к услугам правосудия и от улучшенного качества услуг, предоставляемых ответственными, открытыми, гендерно восприимчивыми законодательными, исполнительными и судебными учреждениями на всех уровнях**

1.1 Правительство Республики Таджикистан сделало важные шаги в направлении обеспечения эффективного управления, применения верховенства права и уважения, защиты и соблюдения прав человека. Тем не менее, улучшение и реформа системы государственного управления, с особым акцентом на улучшение услуг, остается национальным приоритетом. Это подчеркивается в ключевых национальных документах стратегического развития. Кроме того, Правительство взяло на себя обязательства по повышению и улучшению доступа к правосудию, особенно для уязвимых групп. В контексте Таджикистана наиболее лишены доступа к правосудию сельские женщины, перед людьми с ограниченными возможностями, детьми и молодежью, беженцами и лицами без гражданства стоят те же проблемы. Необходимо обеспечить применение международных стандартов в области прав человека для улучшения законодательства и правовой практики. Результат будет соответствовать предлагаемой 16 цели ЦРС для достижения того, чтобы все общество имело равный доступ к правосудию. Что касается национальных консультаций по развитию Таджикистана после 2015 года, то результат 1 ЮНДАФ учитывает комплексный приоритет управления, ясно и четко показывая это в вышеупомянутых консультациях, которые включают в себя устранение коррупции и повышение качества государственного управления на всех уровнях.

1.2 Стратегия реформы системы государственного управления (2005-2015 гг.) и ожидаемый последующий документ, продолжит быть столпом стратегической системы, который используют для продолжения внедрения инициатив и реформ, связанных с управлением. В этом контексте некоторые из основных достижений - это создание Счетной палаты; модернизация и укрепление ключевых структур и институтов государственного управления; принятие Концепции электронного управления; разработка документа по видению местного самоуправления (2013 г.) и Концепция (в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве); принятие методологии участия в планировании развития и управления (2012 г.) и постановления Правительства об обязательной разработке программ развития всеми городами и районами, и утверждения ряда стратегий отраслевых реформ, направленных на содействие эффективным механизмам управления и учреждений.

1.3 Правительство продолжает принимать меры по рекомендациям относительно механизмов ООН по правам человека, включая результаты Универсального периодического обзора (УПО)(в 2011 году). Правительство приняло ряд секторальных планов действий по внедрению различных наборов таких

рекомендаций и продолжает заниматься различными механизмами ООН в области прав человека. Некоторые результаты, изложенные в этих планах, уже были получены, включая принятие Закона о предотвращении насилия в семье в апреле 2013 года; подготовку Государственной программы стимулирования прав инвалидов; создание Рабочей группы по подготовке к подписанию и/или ратификации Конвенции ООН по правам инвалидов; продолжающиеся дискуссии о ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток с параллельным открытием мест лишения свободы для независимого мониторинга, и внесения различных поправок в законы в области исполнения правосудия и т.д. Что касается доступа к правосудию, то в январе 2015 года Правительство приняло новый этап Программы судебно-правовой реформы (2015-2017 гг.), которая включает в себя положения о создании всеобъемлющей системы государственной юридической помощи. Концепция гарантированной государством юридической помощи была подготовлена (2014 г.) и представлена на Национальном форуме развития (февраль 2015 г.). Документ ожидает одобрение Правительства. Это создает основу для подготовки Закона о правовой помощи. Тем не менее, полного и целостного внедрения рекомендаций по существующим механизмам ООН по правам человека пока еще предстоит достичь, и конкретные улучшения на практике еще предстоит оценить после второго цикла Универсального периодического обзора, который будет проведен в начале 2016 года. В качестве средства по упорядочению усилий, направленных на реализацию рекомендаций по всем механизмам ООН по правам человека, Правительству необходимо разработать постоянный национальный механизм отчетности и контроля, принять всесторонний Национальный план действий по правам человека, и осуществлять последовательный мониторинг и подготавливать отчеты о прогрессе внедрения после проведения консультаций с гражданским обществом и при поддержке Страновой Группы ООН.

1.4 Страна низко оценивается по всем показателям мирового управления. В то же время ее чрезвычайно высоко оценивают по индексу восприятия коррупции. Институты управления характеризуются недостаточной организационной, финансовой и технической мощностью и устаревшей операционной базой. Эта ситуация усугубляется низкой способностью выработки тактики и отсутствием услуг, ориентированных на правообладателей, на основе полного уважения прав человека и системы общественного контроля. Разрыв между планированием отраслевых реформ и составлением бюджета привел к недостаточности ресурсов, необходимых для принятия мер. Межведомственная горизонтальная координация и сотрудничество слабы и неэффективны, в то время как некоторые основные функции в Правительстве дублируются. Эти проблемы еще более очевидны на низких (региональных и районных) уровнях власти.

1.5 На доступ к правосудию влияет слабый потенциал учреждений сектора правосудия, недостаточный доступ к информации и недостаточная прозрачность судебных решений. Существуют опасения относительно независимости и беспристрастности судей и эффективности и адекватности механизмов государственной правовой помощи, как по уголовным делам, так и по гражданским, с точки зрения их соответствия действующим международным стандартам в области прав человека.

Процессуальные гарантии на всех этапах редко выполняются, что, как правило, приводит к нарушению закона/прав человека. Что касается детей, то проблемы и сомнения включают в себя отсутствие потенциала сектора правосудия и сектора правоохранительных органов при работе с детьми, и отсутствие специализированных услуг и условий. Правовая грамотность населения низка, и, следовательно, правообладатели часто не знают о своих правах и обязанностях, в то время как ответственность и механизмы мониторинга доступа к правосудию слабы и неэффективны. Правительство пока еще не обеспечивает эффективность компенсационных и реабилитационных услуг жертвам нарушений прав человека. Для принятия мер по проблемам, связанным с культурой соблюдения прав человека в обществе, и поведением государственных чиновников всех ветвей власти, Правительство приняло Программу по образованию в области прав человека на 2013-2020 годы - и эффективное осуществление этой программы потребует помощи гражданского общества и международного сообщества.

- 1.6 СГ ООН будет оказывать поддержку национальным партнерам по рассмотрению и гармонизации правовой и политической систем, относящихся к созданию и укреплению демократического управления и к уважению прав человека, защите и их соблюдению в соответствии с международными стандартами. В партнерстве с Правительством Таджикистана, особенно с Министерством юстиции, Юридическим Советом и другими заинтересованными сторонами, СГ ООН будет поддерживать создание эффективного правосудия, основанного на независимости; беспристрастности; прозрачности; ответственности и эффективности, принимая во внимание рекомендации Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, основанных на результатах его миссии в Таджикистан. СГ ООН окажет поддержку в укреплении потенциала Правительства, Национального института по правам человека и гражданскому обществу в целях повышения соответствия стандартам ООН по правам человека и улучшения защиты от нарушений прав человека, включая отправление правосудия и предотвращение пыток, в соответствии со стандартами и рекомендациями Специального докладчика ООН по вопросам пыток. СГ ООН будет включать права человека во все сферы своей деятельности, в частности, путем повышения осведомленности о ратифицированных договорах по правам человека и рекомендациях по механизмам ООН по правам человека, и путем обмена передовым опытом и предоставления технической помощи в приоритетных областях. СГ ООН будет поддерживать целостное внедрение, мониторинг и отчетность по планам действий Правительства, касающихся прав человека (например, путем содействия ратификации и соблюдения Конвенции по правам инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции против пыток), в частности, путем поддержки Национального координационного механизма по отчетности и контролю, путем проведения национальных консультаций после УПО в 2016 году и разработки всестороннего Национального плана действий по правам человека. СГ ООН будет сообща пропагандировать большее соответствие законодательной системы и

практики международно-признанным правам человека и стандартам. Работа будет направлена на разработку совместных программ по укреплению потенциала внедрения различных ответственных исполнителей, в соответствии с Правительственной программой по образованию в области прав человека. СГ ООН поможет стране приобрести знания, навыки и ценности для поднятия культуры в отношении прав человека и принять целостный подход к обеспечению равного доступа к правосудию, доступа к информации и отчетности Правительства перед правообладателями. Сюда будет включена деятельность на уровне системы (например, доступ к правосудию и верховенство права, содействие в подготовке государственных чиновников в области прав человека; пропаганда национального бюджета на основе приоритетов в области прав человека), на уровне организации (например, организационное развитие, улучшение межведомственного и внутриведомственного сотрудничества, укрепление независимости Национального института по правам человека; усиление вовлечения Правительства в механизмы ООН по правам человека; улучшение процессов и процедур регистрации актов гражданского состояния и повышение роли институционализированного гражданского общества в процессы принятия решений) и на индивидуальном уровне (развитие потенциала ответственных исполнителей и правообладателей при доступе к сектору правосудия). СГ ООН будет сообща пропагандировать создание благоприятных условий для открытого диалога ответственных исполнителей с гражданским обществом, в частности, путем содействия полному уважению основных свобод, таких как свобода выражения мнений, свобода мирных собраний и ассоциаций, и свобода участия в принятии решений.

Для достижения этого результата СГ ООН будет поддерживать создание системы правосудия по делам несовершеннолетних, что соответствует международным стандартам и способствует выведению молодых правонарушителей из системы уголовных судов для взрослых и применению альтернативных наказаний, и в то же время будет внедрять деятельность по предотвращению правонарушений. СГ ООН будет поддерживать организацию и деятельность Омбудсмана для детей. Об этом недавно упоминалось в докладе Президента в январе 2015 года.

СГ ООН будет поддерживать развитие потенциала ключевых участников сектора правосудия и правоохранительных органов по работе с детьми, включая детей, вступивших в конфликт с законом, детей – жертв преступлений, и детей, оказавшихся свидетелями преступлений.

- 1.7 СГ ООН будет поддерживать Правительство Таджикистана и продолжит реализацию приоритетов из Стратегии реформирования системы государственного управления, уделяя особое внимание модернизации, профессионализации и рационализации государственной службы. Кроме того, будет оказываться поддержка в разработке проекта системы развития человеческих ресурсов в государственном управлении.
- 1.8 В соответствии с принципами Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией (Конвенции ООН против коррупции) СГ ООН будет решать



проблемы с потенциалом более прозрачных государственных финансов, а на организационном уровне помогать ликвидировать пробелы в потенциале в тех секторах, которые наиболее подвержены коррупции. Ключевым подходом в этом отношении является укрепление политики открытых данных, которая также будет заниматься потребностями, связанными с ЦУР. СГ ООН будет помогать внедрять элементы электронного управления на национальном и суб-национальном уровнях для более эффективного содействия процессам планирования и принятия решений. В рамках этих мероприятий СГ ООН будет обеспечивать лучший доступ к информации в соответствии с существующими международными стандартами по правам человека. Она также будет содействовать более широкому и значимому вовлечению и прозрачности правообладателей в процессы планирования и совместного принятия решений.

- 1.9. Эффективное внедрение и координация программ и политики является одной из самых больших проблем в Таджикистане и укрепление потенциала внедрения и координации в пределах каждой фокусной области и в их взаимодействии остается приоритетом. Сюда входит помощь и поддержка ключевых учреждений в среднесрочной перспективе и четкий скоординированный подход институционального развития. На основании имеющегося опыта других развивающихся стран СГ ООН будет поддерживать национальных партнеров, и предоставлять техническую помощь для проведения всестороннего функционального анализа и предложит эффективные и оптимизированные организационные структуры. Первым шагом будет определение ключевых приоритетных секторов/услуг и начала реформ в этих областях, основанных на положительном опыте и извлеченных уроках, для переноса в другие сектора.
- 1.10 СГ ООН будет поддерживать национальных партнеров в области разработки политики и ее внедрения. Приоритетом будет являться укрепление связей между планированием и составлением бюджета и гарантирование того, чтобы выделялись достаточные ресурсы на внедрение стратегий и политики, с одновременным укреплением механизмов мониторинга реализации стратегий, включая участие гражданского общества и проведение с ним консультаций. Наблюдательной роли гражданского общества и его значимому и эффективному участию в политическом диалоге и планировании развития на основе полного уважения прав человека будет придано особое значение и оказана поддержка. Кроме того, СГ ООН будет поддерживать организации гражданского общества (ОГО), средства массовой информации и Национальный институт по правам человека для более активного участия в реализации стратегии и мониторинга деятельности ответственных исполнителей, обеспечения социальной стабильности и ответственности в отношении начатых инициатив. Это будет способствовать повышению качества государственных услуг и доступа к правосудию и информации, особенно для уязвимых групп населения.
- 1.11 Одновременно с этим СГ ООН будет поддерживать обмен информацией и более тесное сотрудничество между местными и национальными органами власти в области разработки политики и предоставления государственных услуг. Первоначальным шагом должна стать оценка баланса и делегирования полномочий между национальными и субнациональными уровнями управления и ускорения прогресса в принятии решений на основе широкого участия гражданского

общества, наряду с предоставлением улучшенных услуг на самом низком уровне. СГ ООН окажет техническую помощь по обеспечению полного функционирования Комитета по развитию местного самоуправления при Исполнительном Аппарате Президента. На местном уровне приоритетом СГ ООН остается поддержка местного развития и улучшение качества государственных услуг, оказываемых правообладателям, которые соответствуют правам человека и гендерно чувствительны.

- 1.12 СГ ООН будет работать с Правительством Таджикистана и национальными заинтересованными сторонами в целях укрепления механизма управления в секторе здравоохранения. Основная цель заключается в создании согласованных межотраслевых механизмов для реализации национальной политики и стратегий в области здравоохранения с регулярным механизмом мониторинга прогресса, активного участия правообладателей и четких линий ответственности и отчетности за действия по всем секторам. Рекомендации Специального докладчика ООН по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, данные после миссии в Таджикистан в 2012 году, будут приняты во внимание СГ ООН и будут должным образом поддержаны. СГ ООН продолжит поддерживать все подходы Правительства и общества в решении текущих и будущих проблем в социальной сфере. Для получения доказательств и обоснования политических решений, принятых на всех уровнях управления, СГ ООН будет способствовать развитию механизмов постоянного укрепления национального потенциала в области управления знаниями и сбора данных в поддержку осуществления рациональной политики и мер общественного здравоохранения.
- 1.13 ООН будет сотрудничать с Парламентом Таджикистана и изучит возможности для поддержки его представительских функций и роли демократического законодателя. Поддержка должна быть нацелена на включение применяемых на практике международных стандартов права в области прав человека в национальную законодательную систему и на дальнейшее усиление надзорных функций в атмосфере объективности и беспристрастности.
- 1.14 Географическое положение и последние политические события в соседней стране, включая рост экстремизма, терроризма и незаконного оборота наркотиков, требует укрепления управления границами и упрочения регионального сотрудничества. Это очень важно для устойчивого мира и развития в стране и в Центральной Азии в целом. Таджикистан уже применяет комплексный подход к управлению границами. Помощь СГ ООН будет направлена на дальнейшее расширение этих результатов и дальнейшую поддержку национальных учреждений для обеспечения реализации и продвижения этого подхода в будущем. Дополнительные усилия будут направлены на дальнейшее укрепление национальной системы по работе с беженцами в Таджикистане в полном соответствии с гарантиями и процедурами в области прав человека, в то же время поддерживая проекты по модернизации систем управления границами для решения проблем национальной безопасности, чтобы обеспечить процессуальные гарантии для уязвимых лиц (например, лиц, ищущих убежище, беженцев, женщин в трудной ситуации, и, особенно, детей). Таким же образом будут продолжены усилия, направленные на предотвращение и сокращение числа лиц без гражданства

в Таджикистане, с одновременным установлением законодательных и административных рамок для нормализации статуса этих лиц и, там, где возможно, подтверждать их гражданство. Эти усилия будут дополнительно поддерживаться в рамках региональных проектов ООН, которые будут рассматривать проблемы управления границами с этой точки зрения.

- 1.15 СГ ООН продолжит оказывать помощь Правительству Таджикистана (в сотрудничестве с другими правительствами стран Центральной Азии) в осуществлении Глобальной контр-террористической стратегии Организации Объединенных Наций, после консультаций и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по борьбе с терроризмом (ЦГОКМ) и РЦООНЦА, и далее поддерживать осуществление Плана совместных действий, уделяя должное внимание принципам законности, необходимости и соразмерности. Наконец, признавая, что верховенство закона и справедливость имеют решающее значение для снижения рисков природных стихийных бедствий и конфликтов, и обеспечивая надлежащую защиту всем, находящимся в трудной ситуации, особенно наиболее уязвимым социальным группам, особое внимание будет уделено тому, как правовая система может быть улучшена для того, чтобы гарантировать основные права человека на безопасную жизнь.

#### 1.16 Партнерство

- Преследуя цели, изложенные в Результате 1, СГ ООН будет работать в тесном сотрудничестве с Исполнительным Аппаратом Президента РТ; Министерством юстиции; Национальным институтом по правам человека; Министерством внутренних дел; Министерством экономического развития и торговли; Министерством финансов; Парламентом Таджикистана; Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан; местными (на суб-национальном и районном уровне) органами власти и органами местного самоуправления, а также с ОГО, действующими в областях, связанных с управлением и защитой прав человека. Инициативы СГ ООН по общему партнерскому подходу разработаны для обеспечения прямого и широкого участия в осуществлении управления, верховенства закона и прав человека, а также для расширения прав собственности на достигнутые результаты в области развития, служа основой для результатов в области устойчивого развития.

Основываясь на прошлых достижениях, СГ ООН будет применять подход ООН «как Единое целое» и в дальнейшем будет проводить политику общих партнерских отношений с МНПО<sup>10</sup> и другими участниками процесса развития на основе сравнительных преимуществ вовлеченных партнеров.

Агентства ООН, осуществляющие Результат 1 ЮНДАФ:

ФАО, ПРООН, ООН Женщины, ЮНИСЕФ, УВКПЧ ООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЕЭК ООН, РЦПДЦА, ЮНОДК

---

<sup>10</sup> В настоящее время ПРООН внедряет спонсируемый SDC проект «Доступ к правосудию», которым руководит ПРООН, выполняет координирующую роль с МНПО Гельветас.

## Результат 2

**Народ в Таджикистане пользуется благами справедливого и устойчивого экономического роста путем достойной и продуктивной занятости; стабильных поставок энергии; улучшения доступа к специальным знаниям и инновациям и более благоприятной деловой среде, особенно для предпринимателей и фермеров.**

- 2.1 Таджикистан предпринимает активные меры по обеспечению экономического роста; развитию частного сектора, особенно ориентированного на предпринимателей и фермеров, и созданию благоприятной бизнес-среды и климата для прямых инвестиций. Правительство провело некоторые нормативно-правовые реформы и внесло изменения в политику для упрощения налоговой отчетности, для содействия торговле и развития государственно-частного партнерства<sup>11</sup>. Однако, развитие частного сектора и создание благоприятного инвестиционного климата остаются неизменной проблемой. Таджикистан продолжает иметь чрезвычайно низкий уровень частных инвестиций. Это, главным образом, происходит из-за неэффективного применения законодательства; неопределенности нормативно-правовой базы (например, в новом Налоговом кодексе); широко распространенной коррупции; слабой защиты прав собственности; ограниченных рынков и ограниченной доступности ключевых ресурсов, в том числе человеческого капитала<sup>12</sup>.

2.2 На промышленность в Таджикистане оказывает влияние сокращение экспортно-ориентированного производства, колебание мировых цен на товары и последующие финансовые проблемы, с которыми сталкиваются крупные государственные предприятия, такие как Таджикская алюминиевая компания. Продолжающийся износ промышленного оборудования, продолжающиеся проблемы с электроснабжением, и ограниченные поставки других видов сырья, вероятно, усугубят ситуацию в тяжелой и легкой промышленности. Это указывает на необходимость проведения реформ в промышленном секторе, особенно, в алюминиевой промышленности, и в других сферах производства Таджикистана, ориентированных на экспорт. Если посмотреть на все элементы системы, то становится ясно, что существует необходимость в инициировании и проведении структурных реформ для повышения инвестиций в этот сектор экономики.

2.3 Долгосрочной проблемой для Таджикистана является Программа реформы энергетического сектора. Недостаток энергии и доступности оказывают серьезное влияние на экономическое развитие и рост бизнеса, а также влияют на бедные сельские домохозяйства. Таджикистан остается в значительной степени зависимым от импорта дорогостоящего топлива, доставляемого из других стран

<sup>11</sup> Страна улучшила на 11 пунктов свое положение в оценке легкого ведения бизнеса (в 2015 г. Таджикистан стоял на 166 месте, а в 2014 г. был 177 среди 189 стран).

<sup>12</sup> Это касается электричества, доступной финансовой помощи, квалифицированного труда, инновационности и использования новых технологий.

из-за сезонных колебаний ГЭС и существующих препятствий для эффективного регионального сотрудничества в сфере энергоснабжения<sup>13</sup>.

2.4 СГ ООН в Таджикистане окажет техническую помощь и материальную поддержку национальным партнерам для решения ключевых задач, с которыми сталкиваются компании и инвесторы, и поддержку в создании благоприятного инвестиционного климата, особенно на местном уровне. Поддержка будет направлена на улучшение исполнения законодательства и политики для роста бизнеса, путем подготовки планов деятельности к внедрению, с четким распределением ответственности для измерения прогресса, достигнутого при внедрении. В то же время СГ ООН будет поддерживать Правительство РТ и ключевые заинтересованные стороны для того, чтобы сблизить бизнес и процессы утверждения инвестиций с обязательствами инвесторов по соблюдению социальных и экологических стандартов страны<sup>14</sup>. СГ ООН будет поддерживать Таджикистан в реализации рекомендаций по устранению нормативных и процедурных барьеров, включая матрицу по оказанию действенной помощи в развитии торговли<sup>15</sup>.

2.5 СГ ООН в Таджикистане будет стремиться содействовать внедрению Стратегий Научных исследований и разработок, и Инновационных стратегий, инновации и передаче устойчивых технологий. СГ ООН будет проводить Обзоры инновационной деятельности Таджикистана и разработает практические рекомендации по улучшению. СГ ООН будет поддерживать национальные заинтересованные стороны в изучении возможностей создания объектов поддержки бизнеса, таких как бизнес-инкубаторы и центры; установление деловых и экономических кластеров в конкретных областях с экономическим интересом и обоснованием; создание национальной собственности на устойчивые механизмы развития профессиональных и технических потенциалов предпринимателей; улучшение поддержки доступа к финансам и к сельскохозяйственным товарам и услугам; создание базы данных для контактов с международным бизнесом и поддержки доступа к иностранным рынкам. Кроме того, СГ ООН будет работать с национальными заинтересованными сторонами, стремясь оказать помощь и обеспечить наличие ресурсов для создания нового и усовершенствования существующего потенциала, качества и привлекательности инфраструктуры (склады хранения, места упаковки, места сбора и т.д.),

---

<sup>13</sup> Самый низкий уровень производства электроэнергии очевиден в осенний и зимний периоды, когда в стране ощущается острый дефицит электроэнергии, и она вынуждена значительно сокращать поставку электроэнергии, что наносит серьезный ущерб экономическому развитию и продовольственной безопасности населения, особенно в сельских областях. 70% сельского населения потребляет только 9% (!) от общего производства электроэнергии.

<sup>14</sup> Всемирная практика показывает, что некоторые иностранные инвесторы не соответствуют экологическим правилам и не вносят вклад в улучшение условий жизни местных общин, несмотря на то, что правительство требует этого от них (обычно на основании оценки экологического и социального влияния (ОВОС), труда и законодательства). Например, они не трудоустраивают местное население (несмотря на такие требования некоторых стран, включенные в их законодательства о труде), не применяют технику безопасности, не предоставляют адекватной компенсации за фонды, выброс токсических веществ и других отходов без их обработки, и т.д.

<sup>15</sup> <http://www.uncece.org/index.php?id=38710>

2.6 СГ ООН в Таджикистане будет оказывать техническую и оперативную помощь партнерам на национальном и местном уровнях, в целях повышения политического потенциала и механизмов для эффективного и рационального использования энергии и устойчивого управления энергоресурсами. СГ ООН будет содействовать развитию экономически эффективных и действенных схем управления для справедливого и всестороннего энергоснабжения в городских и сельских районах страны. СГ ООН также будет обеспечивать передачу технологий путем развития потенциалов различных заинтересованных сторон по эффективной разработке и освоению технологий использования возобновляемых источников энергии. СГ ООН будет работать с Правительством Таджикистана и другими ключевыми заинтересованными сторонами для определения и реализации возможностей по росту экологической экономики и созданию «зеленых рабочих мест», связанных с энергетической эффективностью; возобновляемой энергией; устойчивым управлением природными ресурсами и культурным наследием.

2.7 Рынок труда в Таджикистане характеризуется значительным разрывом между мужской и женской рабочей силой, в то время как уровень безработицы молодежи и сельского населения становится еще одной тревожной проблемой для страны. Образование является ключевым определяющим фактором в сфере занятости в стране, а уровень безработицы особенно поражает тех, кто не имеет специального образования<sup>16</sup>. Вместе с национальными заинтересованными сторонами ООН в Таджикистане будет работать в направлении индивидуальной подготовки предварительной занятости и разработки программ обучения, что позволит увеличить возможности трудоустройства и подтолкнет к активному участию на рынке труда самых обездоленных (например, длительно безработных; женщин; молодых людей, лиц с ограниченными возможностями; сельские популяции; беженцев и лиц без гражданства). Особое внимание будет уделено улучшению практического обучения и профессиональной подготовки, одновременно работая в направлении разработки надежной системы трудового законодательства для защиты прав этих лиц, когда они трудоустроятся. СГ ООН будет параллельно изучать и устранять структурные барьеры для женщин; молодежи; лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп, устраняя первопричины их ограниченного участия на рынке труда, и способствовать увеличению их доступа к производственным ресурсам (например, инструментам, кредитам, земле и т.д.). Кроме того, СГ ООН будет работать с национальными партнерами на всех уровнях, чтобы проверить наличие и качество бизнес-консультаций и методических услуг для наиболее уязвимых групп. Целью этой работы будет повышение эффективности процесса подбора работников, который включает в себя, наряду с другими показателями, предоставление информации о свободных рабочих местах и предложениях по трудоустройству; о возможностях обучения и образования; о пропаганде «достойного труда» и занятости для женщин; молодежи; лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп. СГ ООН будет предоставлять необходимую техническую помощь

---

<sup>16</sup> Например, только 23% от общего количества населения с начальным образованием и 41% от общего количества населения со средним образованием было трудоустроено в стране в 2009 году.

для разработки и внедрения активной занятости и мер по созданию средств к существованию, включая мониторинг и оценку. Это увеличит эффективность принимаемых мер и позволит предоставить информацию об их релевантности, результатах и целях.

2.8 Внедрение аграрной реформы имеет решающее значение для развития страны и требует многостороннего подхода. СГ ООН окажет помощь производителям сельскохозяйственной продукции путем поддержки соответствующих министерств в распространении интенсивной сельскохозяйственной системы по всей стране. Внимание будет уделяться углублению знаний среди фермеров и сельхозпроизводителей, и повышению производительности<sup>17</sup>, диверсификации продукции и использованию оптимальных сельскохозяйственных культур в соответствии с типом земельных участков и погодных условий<sup>18</sup>. СГ ООН будет оказывать техническую помощь национальным партнерам в вопросах эффективности рынка земли, для того чтобы земельная инфраструктура и большие площади лучше или более рационально использовались. Хлопок по-прежнему является одним из самых важных продуктов сельского хозяйства. Он использует воду, энергию и химикаты с высокими экологическими последствиями, в том числе и на почву; качество воды; дает косвенные выбросы углерода; влияет на агробиоразнообразие и среду обитания/ландшафт. Внимание к хлопковому сектору с агро-экологической точки зрения и с точки зрения устойчивого человеческого развития может оказывать, благодаря своему размаху, реальное заметное влияние на экологическую и социально-экономическую ситуацию в сельской местности Таджикистана. Таким образом, СГ ООН будет работать с национальными партнерами, занятыми в производстве хлопка, и обеспечивать их инструментами и опытом, которые смогут совместно решить проблемы бедности и деградации окружающей среды, нацеливаясь на целостный подход к всестороннему и устойчивому развитию человеческого потенциала.

2.9 СГ ООН будет поддерживать Правительство Таджикистана и другие заинтересованные стороны в разработке, реализации и мониторинге политики сельскохозяйственного и сельского развития и реализации мер по безопасности пищевых продуктов. Сюда будет включен критический обзор текущей политики и стратегий для сельского хозяйства и развития сельской местности; поддержка развития потенциала Правительства и министерства, отвечающего за сельское хозяйство и развитие сельской местности; развитие потенциала на суб-национальном уровне в целях повышения потенциала по внедрению мер по развитию сельского хозяйства и сельской местности; укрепление национальных ветеринарных и фитосанитарных служб. Политика продовольственной безопасности и политика развития сельского хозяйства и сельской местности связаны с другими направлениями политики как на макро-, так и на международном уровне (например, обязательств в рамках ВТО, торговые соглашения, и т.д.).

---

<sup>17</sup>

<sup>18</sup> Диверсификация продукции и адаптация устойчивости сельскохозяйственных культур к изменениям климата, деградация почв и ирригационной системы входят в круг проблем, с которыми сталкиваются фермеры.

2.10 ООН в Таджикистане считает, что развитие сельских и горных районов в значительной степени зависит от роста занятости в сельской местности, от мобилизации человеческого потенциала и диверсификации экономики. СГ ООН будет поддерживать политику, направленную на удовлетворение конкретных потребностей сельских районов с различными особенностями: социальные программы по борьбе с бедностью в горных и высокогорных районах с явными негативными тенденциями к бедности; программы по созданию и модернизации ветеринарных школ в сельских центрах; программ, направленных на восстановление районов, прилегающих к экономическим центрам, с неиспользованным местным потенциалом; поддержка экономического развития в тех географических районах страны, которые имеют потенциал для диверсификации экономической деятельности; поддержка восходящей деятельности в некоторых наиболее развитых сельских районах, в которых диверсификация в настоящее время направлена на несельскохозяйственные виды деятельности.

2.11 СГ ООН будет работать в тесном сотрудничестве с национальными и местными органами власти, общинными партнерами и организациями гражданского общества по улучшению средств к существованию и устойчивости сельских общин в приграничных районах Таджикистана и Афганистана, для того чтобы лучше реагировать на вызовы в области развития; улучшению инфраструктуры и услуг; созданию возможностей для бизнеса и содействию приграничному сотрудничеству и легальному потоку товаров и людей. Наконец, признавая, что стихийные бедствия тормозят экономический рост, отвлекают дефицитные ресурсы на помощь и восстановление, и, что сам процесс экономического развития может уменьшить риск, работа по достижению этого результата включит в себя то особое внимание, которое будет уделено сокращению риска бедствий.

2.12 Результат 2 ЮНДАФ относится к числу предлагаемых ЦРТ целей, включая предлагаемые цели 2, 7, 8 и 9 по обеспечению устойчивого, всестороннего и сбалансированного экономического роста; продуктивную занятость и достойную работу; стимулирование инноваций и устойчивого развития энергетики; и развитие устойчивого сельского хозяйства. В то же время, этот результат является логическим отражением национальных консультаций по развитию после 2015 года, среди которых вопросы занятости и продовольственной безопасности выделены как приоритетные для Таджикистана.

### **2.13 Партнерство**

СГ ООН установит партнерские отношения и систему координации с ключевыми национальными учреждениями, включая: Министерство экономического развития и торговли, как орган, ответственный за экономическую и торговую политику развития, а также ведущее агентство по координации и национальному стратегическому планированию и мониторингу; Министерство сельского хозяйства в качестве основного национального учреждения, ответственного за



продвижение реформ в аграрном секторе и развитие сельских районов; Государственный комитет по инвестициям и государственной собственности отвечает за координацию внутренних и внешних инвестиций, включая ОПР, и координацию инвестиционной политики и законодательных реформ. Партнерство с Министерством промышленности и новых технологий; с Министерством энергетики и водных ресурсов; с Агентством по мелиорации земель и ирригации; с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и другими отраслевыми государственными учреждениями будет иметь важное значение для СГ ООН при выполнении своих стратегических целей в сфере устойчивого использования ресурсов и содействии экологической технологии. Министерство труда, занятости и миграции; Союз работодателей; Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса и Федерация независимых профсоюзов являются ключевыми государственными игроками, участвующими в реализации национальной политики, направленной на обеспечение устойчивой, достойной занятости и создания новых рабочих мест, в том числе, путем содействия развитию малого и среднего предпринимательства. Среди других ключевых партнеров СГ ООН, такие как Министерство финансов; Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан; Агентство по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, Национальный банк; Правительственные Банки; местные органы власти и органы местного самоуправления; Микрокредитные фонды и организации.

Агентства ООН, осуществляющие Результат 2 ЮНДАФ:

ПРООН, МПП, ФАО, МОТ, УВКБ ООН, ЮНОПС, ЮНОДК, ЕЭК ООН, ООН-Женщины. Для достижения этого результата СГ ООН будет поддерживать эффективные партнерские отношения и координирование платформ с GIZ, Азиатским банком развития, Всемирным банком, МФК и другими учреждениями и международными техническими партнерами.

### **Результат 3**

**Народ в Таджикистане пользуется благами качественного, справедливого и всеобъемлющего здравоохранения, образования и системы социальной защиты.**

- 3.1 Образование, здравоохранение и социальная защита определены в Общей страновой оценке как важные компоненты будущей повестки дня развития Таджикистана. Все три компонента стали важнейшими приоритетами в национальных консультациях по развитию страны после 2015 года. Эти национальные приоритеты также соответствуют глобальным ЦРТ целям, которые в равной степени уделяют особое внимание предоставлению качественного образования и предоставления пожизненных образовательных возможностей для всех (предложенная цель 4), и здорового образа жизни для всех (предлагаемая цель 3).

- 3.2 В сфере образования была создана прочная институциональная система и была принята всесторонняя дорожная карта реформы. Конституция Республики Таджикистан гарантирует девятилетнее бесплатное обязательное образование для детей в возрасте от 7 до 15 лет и полное равенство мальчиков и девочек. Таджикистан добился почти всеобщего начального образования и более низкого уровня среднего образования с гендерным паритетом. Дошкольное образование не является обязательным и его охват находится на очень низком уровне, равным 12 процентами (2014 г.). Это происходит, главным образом, из-за ограниченного потенциала существующей системы и инфраструктуры. Поступление в высшие учебные заведения (возраст 18 лет-24 года) в значительной степени недоступно для бедных семей и девочек, количество которых резко снижается после окончания обязательного 9 класса. Финансирование образования в Таджикистане претерпело ряд реформ и недавно, начиная с 2010 года, Правительство начало финансирование (ПКФ) общего образования из расчета количества учеников. Эта реформа способствовала улучшению автономии школ, дав им больше полномочий по распределению бюджета. Информационная система управления образованием (ИСУО), которая действует в стране с 2009 года, обеспечивает ключевыми данными об образовании лиц, принимающих решения.
- 3.3 Достижения в секторе образования значительны, но многое еще предстоит сделать, чтобы расширить доступ для самых маргинальных групп и улучшить качество и релевантность системы образования и сместить акцент с приобретения знаний на формирование компетентности, как определено в Национальной стратегии развития образования (2012-2020 гг.). В зоне риска находятся, главным образом, девочки, так как их право на образование подвергается риску (особенно очевидно по среднему и высшему образованию); дети с ограниченными возможностями (на всех уровнях); дети из беднейших семей; дети из числа этнических меньшинств; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-беженцы и дети без гражданства, или не имеющие документов. Система образования продолжает испытывать острый дефицит квалифицированных преподавателей, которые покидают сектор, в основном, по экономическим причинам. Значительным препятствием является то, что высок процент школьных зданий, нуждающихся в капитальном ремонте или реконструкции; подсчитано, что приблизительно 36% учащихся в настоящее время обучается в таких школах.
- 3.4 В ответ на современные вызовы в сфере образования Организация Объединенных Наций может оказать потенциалу Правительства поддержку в подготовке и принятии разумной политики и выделении эффективных бюджетных ассигнований на образование, с особым акцентом на инклюзивное образование. СГ ООН будет поддерживать усилия по улучшению качества образовательных услуг путем улучшения преподавания и обучения (включая национальную программу школьного питания) на всех уровнях образования. Сюда будет включено развитие человеческих ресурсов, с акцентом на обеспечение справедливого распределения и сохранения квалифицированных учителей и других работников в секторе образования, и одновременно, ведение работы по созданию системы мониторинга для развития эффективного и ответственного образования в Таджикистане. Кроме того, СГ ООН будет вести работу по обеспечению возможностей улучшения

готовности к школе для детей дошкольного возраста за счет разработки образовательных программ раннего детского развития. СГ ООН будет также работать в следующих направлениях: инклюзивное образование и обеспечение права на образование для детей с ограниченными возможностями и других уязвимых детей; улучшение качества образования путем улучшенного и релевантного предварительного обучения, повышения квалификации и переподготовки; формирования политической и общественной поддержки инклюзивного образования и равного участия девочек на всех уровнях образования; выявление детей, которые находятся в группе риска ухода из школы, и создание направляющих механизмов и инновационных альтернативных программ для детей, не посещающих школу. СГ ООН будет оказывать помощь Правительству в борьбе с проблемами инфраструктуры в секторе образования, особенно, в плане координации усилий, связанных с осуществлением Государственной программы по инвестициям в школьной инфраструктуре и улучшения сейсмической безопасности школьных зданий и учеников.

- 3,5 Показатели здравоохранения в Таджикистане неблагоприятны, хотя некоторые ключевые показатели улучшились. Таджикистан является страной с самым высоким уровнем материнской и младенческой смертности (УМС/ММС) в регионе. Есть некоторые расхождения между официальными данными и результатами обзоров в этой области. По данным Министерства здравоохранения УМС составил 33 на 100,000 живорожденных в 2013 году; в то время как в 2005 году по оценкам УМС составил 97 смертей на 100,000, и 65 на 100,000 в 2010 году (МГМС 2010, экспертные оценки). Надежность и релевантность официальной демографической и медицинской статистики является проблемой для Правительства и доноров. По официальной информации материнская смертность, в основном, вызвана эклампсией (29%), на втором месте послеродовое кровотечение (27,3%), а затем экстрагенитальные заболевания (21,8%) и другие причины (21,9%, СЕО, 2014). Согласно опросам (МДО РТ, 2012), 48% материнской смертности вызвано плохим родовым уходом. Дальнейшее сокращение УМС осложняется все еще высоким уровнем бедности, недостаточным питанием (широко распространен дефицит йода и анемия) и, как правило, плохим состоянием здоровья матерей.
- 3.6 Наряду с высоким уровнем неонатальной, младенческой, детской и материнской смертности в регионе, здоровье матери и ребенка, по-прежнему является национальным приоритетом в Таджикистане. Однако, имеется ряд проблем, которые необходимо решать, такие как полное отсутствие и отсутствие доступа к качественной рододовой помощи; неотложная акушерская помощь и услуги новорожденным младенцам и детям; низкий уровень осведомленности населения и плохое отношение населения к своему здоровью; ненадежные официальные демографические и медицинские статистические данные для мониторинга прогресса, и так далее. С этой точки зрения примеры основных результатов, ожидаемых от программы сотрудничества СГ ООН, включают в себя: повышение качества медицинской помощи по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья, для обеспечения непрерывности оказания медицинской помощи, включая улучшение

консультационных услуг по вопросам планирования семьи и наличие товаров для репродуктивного здоровья; укрепление принципов, протоколов и стандартов по охране здоровья матери и ребенка; укрепление справедливого планирования, бюджетирования и управления государственными финансами в пользу существенных интервенций в материнское и детское здоровье и питание; улучшение работы служб иммунизации и регулирования общих детских заболеваний путем разработки новых услуг по раннему выявлению детей с отставанием в развитии и ограниченными возможностями, с особым вниманием к детям из уязвимых групп, наряду с улучшением семейного ухода, такого как здоровый образ жизни, уход за детьми и методы питания.

- 3.7 Деятельность системы здравоохранения сталкивается с многочисленными проблемами в оказании медицинской помощи и распределении ресурсов в этом секторе. Доля расходов на здравоохранение, предоставленная за счет государственных средств, довольно низка, в то время как расходы на здравоохранение составляют 2,2% от ВВП, и едва достигают 6% как часть общих расходов Правительства. Зависимость от внешнего финансирования ставит под угрозу устойчивость системы здравоохранения. Поэтому СГ ООН будет поддерживать Правительство в реализации эффективной политики финансирования здравоохранения в масштабах всей страны, а также обеспечивать устойчивое финансирование незавершенных ЦРТ, касающихся здоровья. Одновременно будет предоставляться поддержка в целях укрепления информационных систем и обеспечения качественной информацией разработчиков политики, нуждающихся в данных. Административно перегруженная система здравоохранения страдает от недостаточного межсекторального сотрудничества, что приводит к неэффективности в оказании услуг и неравенству в доступе к услугам здравоохранения. Для внесения вклада в результаты ЮНДАФ СГ ООН будет способствовать укреплению механизмов управления в системе здравоохранения и всеобщему охвату здравоохранением с особым вниманием к справедливости; меж-/мультисекторальному подходу к здоровью; улучшению качества медицинской помощи; и вопросам прав человека и социальным факторам здоровья (образование, занятость, социальная защита и т.д.) в соответствии с Европейской системой здравоохранения 2020. СГ ООН будет оказывать помощь в укреплении потенциала по улучшению предоставления услуг всем участникам в рамках системы здравоохранения, включая дальнейшее развитие технического и управленческого потенциала Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан.
- 3.8 Неинфекционные заболевания (НИЗ) в настоящее время достигают эпидемического уровня в стране. Они составляют 59% всех смертей. С точки зрения инфекционных заболеваний Таджикистан является одной из стран, где заболеваемость ВИЧ по-прежнему неуклонно растет<sup>19</sup>. В то же время эпидемия ВИЧ в стране остается на концентрированной стадии, заболеваемость ВИЧ на 100,000 населения составила 10,9 в 2013 году<sup>20</sup>. В лючевые группы населения в

---

<sup>19</sup> Глобальный отчет ЮНЭЙДС, 2013 г.

<sup>20</sup> Отчет ССГАООН по Таджикистану, 2014 г.

Таджикистане включают: людей, употребляющих наркотики (PWID), секс-работников (СР), мужчин, имеющих секс с мужчинами (МСМ) и заключенных. Мужчины - трудовые мигранты, дети и женщины в репродуктивной возрастной группе считаются уязвимой группой в рамках национальной программы борьбы со СПИДом. Кроме того, есть увеличение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции и новых педиатрических случаев ВИЧ. По оценкам, заболеваемость туберкулезом составляет 100 (с уровнем смертности 6,9%) на 100,000. За последние пять лет страна стала местом увеличения числа выявленных случаев ВИЧ/ТБ сочетанной инфекции (от 49 в 2009 году до 171 в 2013 году). В районах распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний СГ ООН будет работать по следующим стратегическим направлениям: (1) улучшение качества услуг для профилактики и лечения НИЗ, сердечно-сосудистых заболеваний и рака; (2) расширение доступа к эффективной диагностике туберкулеза, лечению и лекарствам, включая соблюдение указаний врача; (3) продолжение оказания поддержки профилактики, лечения и ухода, касающихся ВИЧ/СПИД, и сосредоточение на группах населения, наиболее подверженных риску, включая усиление потенциала по ликвидации вертикального распространения, ранней младенческой диагностике ВИЧ и педиатрического СПИД; (4) укрепление центров по оказанию первичной медико-санитарной помощи (Центры здоровья, Сельские центры здоровья) для предоставления комплексных услуг по лечению СРЗ/ВИЧ и ТБ, а также для борьбы с сочетанной инфекцией ВИЧ/ТБ и интеграции консультирования ВИЧ и тестирования в клиниках, оказывающих услуги по лечению ТБ; и (5) поддержка профилактики внутрибольничной инфекции как часть усилий по улучшению качества медицинской помощи в целом.

- 3.9 Осведомленность общества о правах в области здравоохранения и доступ к общей медицинской информации находятся на низком уровне. Поэтому СГ ООН будет обеспечивать двойную поддержку, громко пропагандируя подход, основанный на правах человека, по защите прав изолированных слоев населения, таких, как инфицированные или пострадавшие от ВИЧ, сексуальные меньшинства, и молодые люди, и в то же время расширяя осведомленность о некоторых наиболее важных вопросах, которые должны улучшить ситуацию в области здравоохранения, таких как ответственное воспитание и участие отцов в воспитании детей/уходе за детьми; важность иммунизации; безопасные сексуальные практики; планирование семьи; профилактика наркомании; здоровое питание; детское питание; выбор образа жизни; распространение ВИЧ и рациональное использование лекарственных средств.
- 3.10 Система социальной защиты в Таджикистане обширна и основана на универсальных принципах, но на практике есть много пробелов в охвате. Она состоит в основном из социального страхования (пенсионная система) и программ социальной помощи, которые, как оказалось, не стали эффективным инструментом сокращения бедности, частично из-за небольшого размера пенсий и социальных пособий (особенно социальная помощь), а также из-за того, что они не охватывают все бедное население. Существующая система также страдает от проблем с доставкой. Она фрагментарно распределена между многочисленными государственными организациями и ей не хватает эффективных механизмов для

целевого финансового контроля, аудита и мониторинга. Реформа системы социальной защиты продолжается с начала комплексной пенсионной реформы; пилотирование новой схемы Целевой социальной помощи и внедрение механизма «единого окна» (чтобы упростить процесс подачи заявок) проводится на экспериментальной основе в двух районах. Ключевым прогрессом в улучшении предоставления услуг является включение неправительственных поставщиков путем создания центров дневного ухода за детьми с ограниченными возможностями. Правительство создало учебный центр для удовлетворения потенциала потребностей в сотрудниках для системы социальной защиты.

- 3.11 Реформа по созданию комплексной системы социальной защиты требует целостного подхода, основанного на всеобъемлющей политической системе. Существует необходимость в разработке всесторонней национальной Стратегии социальной защиты, основанной на фактических данных. Первым шагом будет проведение Национального диалога по оценке минимального уровня социальной защиты (КВУ Оценка на основе национального диалога, ОНД ), который прояснит определение приоритетов реформы социальной защиты и обеспечит всесторонний обзор ситуации с социальной защитой в Таджикистане. КВУ Оценка на основе национального диалога, ОНД станет основой Стратегии социальной защиты. Стратегия создаст основу для комплексной, всесторонней системы дополнительных гендерно сбалансированных пособий и услуг. Она будет содержать прозрачный интерактивный механизм реализации посредством комплексной и эффективной системы, которая определит мандаты и роли заинтересованных сторон на всех уровнях Правительства. Стратегия будет включать в себя поддержку в создании и укреплении систематического сбора данных для того, чтобы информировать ответственных за мониторинг и оценку системы социальной защиты. СГ ООН будет оказывать техническую помощь и поддержку Правительству Таджикистана и другим партнерам на протяжении всего процесса подготовки и внедрения Стратегии социальной защиты.
- 3.12 Примеры основных результатов, ожидаемых от программы сотрудничества СГ ООН, будут включать, в пределах этого результата, следующее: техническую помощь в мониторинге и оценке эффективности, действенности и релевантности мер по социальной защите; созданию надежной базы данных по риску и уязвимости; пропаганду увеличения процента, выделяемого из ВВП на социальную помощь; внедрение новых инструментов для составления бюджета, основанного на результатах, и управления информацией; разработка реформы по социальной защите гендерно сбалансированных услуг и пособий с целью воздействия на бытовую бедность и уязвимость; развитие потенциала социальных работников, особенно направленное на оценку и адекватное реагирование на потребности бедных и уязвимых домохозяйств; целевая поддержка конкретных программ социальной защиты и сетки безопасности, такие как школьное питание и помощь больным туберкулезом и их семьям, и разработка гибких мер социальной защиты, которые будут реагировать на внезапные потрясения, такие как последствия природных стихийных бедствий.

- 3.13 Кроме того, СГ ООН будет стремиться к достижению следующих результатов: поддержка общинных служб, особенно для лиц с ограниченными возможностями и их семей; расширение осведомленности и улучшение доступа к информации о правах по социальной защите, особенно касающихся женщин; оказание помощи людям с неполной документацией (например, людей с ограниченными возможностями, женщин в полигамных браках, детей без свидетельств о рождении) и удовлетворение потребностей беженцев и лиц без гражданства. Поскольку системы социальной защиты имеют решающее значение для управления рисками природных стихийных бедствий и последствий кризисов, эти вопросы также будут включены в работу по достижению этого результата. СГ ООН будет поощрять и поддерживать Правительство во внедрении соответствующих рекомендаций механизмов ООН по правам человека, в частности, рекомендаций (2012 г.) Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам (март 2015 г.) и их рекомендаций предстоящему УПО, который пройдет в 2016 году.

- **3.14 Партнерство:**

- Правительство Таджикистана демонстрирует неуклонные усилия и твердую приверженность к созданию культуры уважения прав человека, наряду со справедливым и всеобъемлющим здравоохранением, образованием и системой социальной защиты.
- Министерство здравоохранения и социальной защиты населения (МЗСЗН) играет от имени Правительства ведущую роль в применении положений реформы сектора здравоохранения на практике. Оно возглавляет Координационный совет сектора здравоохранения, являющийся органом Правительства, ответственным за принятие решений и осуществление Национальной стратегии здравоохранения на 2010-2020 годы. В целях достижения цели всеобщего охвата населения здравоохранением устойчивое межотраслевое сотрудничество МЗСЗН с Министерством финансов и Министерством экономического развития и торговли способствует осуществлению финансирования реформы системы здравоохранения, включая предоставление государством гарантированного медицинского обслуживания в рамках Базового Пакета Льгот. Используются межотраслевые механизмы управления здравоохранением для решения основных проблем борьбы здравоохранения страны с неинфекционными и инфекционными заболеваниями. А именно, Правительство руководит реализацией Национальной стратегии борьбы с НИЗ; возглавляет координационный механизм по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией; Консультативный совет по репродуктивному здоровью/здоровью матери и ребенка и так далее. К другим ключевым игрокам этого сектора относятся: Парламент Республики Таджикистан; Министерство образования и науки; другие государственные учреждения и правительственные структуры, такие как Агентство по социальной защите; Агентство по социальному страхованию и пенсиям; Комитет по делам женщин и семьи; Агентство по

статистике при Президенте Республики Таджикистан; Комитет по делам молодежи, спорта и туризма; Комитет по делам религий; Агентство по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан; Комитет по телевидению и радиовещанию; Министерство культуры; медицинские учреждения; профессиональные ассоциации; местные областные и районные органы здравоохранения и органы местного самоуправления.

Механизмы взаимной отчетности включают в себя: совместные ежегодные обзоры (СЕО) реализации национальной стратегии здравоохранения на 2010-2020 гг. с подготовкой матрицы мониторинга и оценки НСЗ, совместно разработанной МЗСЗН и партнерами по развитию. Результаты СЕО широко обсуждаются и обобщаются в ходе ежегодного саммита по здравоохранению и способствуют разработке совместных СЕО резолюций и ежегодных планов действий НСЗ. Совместные обзоры других секторальных стратегий, политики и планов, а также участие в национальных координационных форумах служит системой отслеживания качества и результатов развития сотрудничества, сопряженного с приоритетами национального развития.

Национальные партнеры и организации по оказанию помощи развитию также являются частью Системы управления информационной поддержкой (СУИП), которую на национальном уровне координирует Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом при Президенте Таджикистана. СУИП - это комплексная и открытая информационная база данных, содержащая информацию о количестве и качестве сотрудничества в области развития.

Агентства ООН, осуществляющие Результат 3 ЮНДАФ:

ЮНИСЕФ, ВПП, ЮНФПА, ВОЗ, МОТ, ЮНЭЙДС, УВКБ ООН, ЮНЕСКО.

#### **Результат 4**

**Пищевой статус населения в Таджикистане улучшается путем стабильного доступа к достаточным, соответствующим и безопасным продуктам питания, улучшения практики кормления детей, улучшения водоснабжения и санитарии и улучшения доступа к качественным услугам здравоохранения.**

- 4.1 Недавние усилия Правительства Таджикистана (ПРТ) и партнеров по развитию в части улучшения результатов в области продовольственной безопасности и питания в Таджикистане включают трехгодичную Программу реформирования сельского хозяйства; Национальную Стратегию питания и физической активности (2014 – 2020 гг.); обязательства Правительства относительно Движения глобального расширения масштабов питания (САН); и создание специального Совета по продовольственной безопасности и питанию. Эти усилия установили прочную



основу для последующих этапов сотрудничества между Правительством и партнерами в целях продолжения решения проблем продовольственной безопасности и питания. Основные причины отсутствия продовольственной безопасности и недоедания в Таджикистане, и стратегии, направленные на решение проблем, которые они создают, должны быть рассмотрены с нескольких, связанных между собой, точек зрения фундаментальной концепции продовольственной безопасности, включающих: наличие продовольствия (количество, качество); доступ к продовольствию (физический и экономический); использование продуктов питания (продовольственная безопасность, диетологические знания; методы по уходу за матерью и ребенком, и доступ к санитарии, гигиене и здравоохранению); и стабильность (наличие каждого из этих элементов в любое время года). Акцент Правительства на обеспечении продовольственной безопасности и безопасности питания также соотносится с результатами национальных консультаций по развитию страны после 2015 года, в процессе которых заинтересованные стороны определили продовольственную безопасность как приоритетную для Таджикистана. Цели продовольственной безопасности и безопасного питания данного ЮНДАФ также поддерживают движение в направлении целей ЦРТ по прекращению голода и улучшению питания.

- 4.2 Производство продуктов питания в Таджикистане сдерживается низким уровнем пахотных земель; обветшалостью сельскохозяйственной инфраструктуры и технологий, а также структурами запретительного налогообложения и землепользования. Периодические природные стихийные бедствия также мешают некоторым фермерам производить продовольствие, и пресекают физический доступ к рынкам. Импорт также необходим для обеспечения полного спектра товаров, необходимых для здорового питания. Несмотря на это, стратегии, направленные на увеличение внутреннего производства продовольствия, могут сократить воздействие на нестабильность цен на продовольствие. В то же время, наличие продуктов питания в Таджикистане остается в значительной степени зависимым от импорта продовольствия, при производстве пшеницы, покрывающим менее 50 процентов внутренних потребностей. Зависимость от импорта делает поставки продовольствия и цены на продукты питания в Таджикистане зависимыми от климатических, политических и экономических условий в странах, из которых оно импортируется.
- 4.3 Доступ домохозяйств к продовольствию в достаточном количестве, разнообразному и качественному, для обеспечения хорошего здоровья, зависит от способности домохозяйств приобретать продукты питания, и от физического доступа домохозяйств к рынку, где они могут купить еду. Это очевидно в Таджикистане, так как процент населения, живущего за чертой бедности, все еще высок (36% в 2013 году)<sup>21</sup>, а 10-20% населения не имеет достаточно денег, чтобы купить основные продукты питания<sup>22</sup>. Кроме того, экстремальные зимние условия; природные стихийные бедствия; гористая местность и плохая транспортная инфраструктура влияют на продовольственную безопасность и возможность получения средств к существованию для многих отдаленных общин.

---

<sup>21</sup> Всемирный Банк (2014). Таджикистан: сдержанный рост, усилившиеся риски.

<sup>22</sup> На основании многомерного индекса бедности.

4.4 Большинство населения Таджикистана (на 60%) прямо или косвенно зависит от сельского хозяйства. Многие сельские домохозяйства тратят до 80 процентов своего дохода на продукты питания<sup>23</sup>, оставляя немного денег на здравоохранение, образование и другие расходы. Развитие аграрного сектора играет важную роль в сокращении бедности и улучшении экономического доступа к продовольствию для сельского населения. Денежные переводы трудовых мигрантов составляют около 40-50% от ВВП Таджикистана, подвергая многие хозяйства риску от любого изменения условий на международных рынках и рынках труда, особенно в России и Казахстане, откуда в Таджикистан приходит большая часть денежных переводов. Социальная защита бедных, в виде сетей безопасности, которые обеспечивают доступ к основным продуктам питания, здравоохранению, образованию и социальным услугам, должна играть важную роль в обеспечении доступа населения к продовольствию.

4.5 Адекватный доступ к продовольствию не всегда обеспечивает хорошие питательные результаты. Люди должны иметь доступ к правильным видам продуктов в нужный период времени их жизни; иметь знания о том, как выбрать продукты питания; знать правила безопасного потребления пищевых продуктов; иметь доступ к среде с безопасной питьевой водой, к санитарии и гигиене, чтобы защитить себя от болезней, и иметь возможность использовать пищу с полным питательным потенциалом.

4.6 В Таджикистане экономическая и физическая доступность продовольствия также страдает от высокой нестабильности из-за многочисленных рисков, включая: (1) Экстремальную сезонность, влияющую на производство продуктов питания и наличие различных продуктов, а также, во многих случаях, отсутствие физического доступа к рынкам сельских общин; (2) Воздействие высоких колебаний цен на импортное продовольствие; и (3) Воздействие рисков, связанных с трудовой миграцией и денежными переводами, зависящими от внешних экономических и политических условий и трудового законодательства. Домохозяйства могут также испытывать трудности в средствах к существованию и доходах в различное время года, от потери работы, болезни члена семьи или других проблем. Домохозяйства, которые уже очень бедны, сильно пострадали от таких событий. Механизмы социальной защиты могут играть важную роль в защите и стабилизации продовольственной безопасности домохозяйств и доступа к основным услугам, таким как образование и здравоохранение - особенно во времена исключительных финансовых трудностей. СГ ООН будет оказывать помощь в реализации политики повышения продовольственной безопасности и питания и поддерживать развитие комплексной системы мониторинга продовольственной безопасности, необходимой для обеспечения релевантной политики и программ, и своевременной реакции на колебания ситуации с продовольственной безопасностью и питанием, включая кризисы.

---

<sup>23</sup> ВПП Интегрированная классификация продовольственной безопасности, июнь 2013 г.

4.7 Ожидается, что основной вклад СГ ООН в результаты ЮНДАФ будет сделан в следующие сферы: (1) мультисекторальное сотрудничество между секторами здравоохранения, здоровья животных, сельского хозяйства и охраны окружающей среды; (2) поддержка развития потенциала сельскохозяйственных производителей (мелких фермеров и сельских домохозяйств) для улучшения сельскохозяйственных практик и производительности труда; (3) поддержка улучшения доступа к основным сельскохозяйственным услугам и материалам, таким как улучшенные семена; удобрения; пестициды; машины и оборудование; ветеринарные услуги и ирригационные системы; (4) поддержка развития и диверсификации сельскохозяйственных навыков и производственного потенциала, включая улучшение доступа к рынкам; поддержка расширения услуг и микрофинансирования для мелких фермеров; (5) поддержка системы высокого качества продовольственной безопасности и мониторинга питания Правительством Таджикистана в целях обеспечения релевантности политики и программ, и своевременного реагирования на кризисы; (6) поддержка улучшенной целевой и эффективной социальной помощи и социальной защиты, включая медицинские услуги, для социальных групп особенно уязвимых с точки зрения продовольственной безопасности и недоедания; (7) общие и целевые пищевые интервенции, направленные на лечение и профилактику острого и хронического недоедания; (8) поддержка по улучшению питания младенца/маленького ребенка и практика материнского питания на уровне семьи; (9) программа обогащения продуктов питания для предотвращения дефицита питательных микроэлементов; (10) поддержка мультисекторального подхода к питанию как часть Движения глобального расширения масштабов питания (САН); (11) поддержка системы здравоохранения Таджикистана по улучшению политики, программ и предоставления услуг (включая здравоохранение и пропаганду гигиены) в направлении улучшения питания.

#### **4.8 Партнерство:**

Для обеспечения всесторонних мультисекторальных ответных мер на продовольственную безопасность и политику питания и программирования, требуется координация усилий в секторах сельского хозяйства, здравоохранения, социальной защиты и экономического развития. Это может быть поддержано межсекторальным координационным механизмом на уровне Правительства для обеспечения комплементарности и синергии. В рамках этого ЮНДАФ будет осуществляться сходная координация комплементарных партнеров с точки зрения партнерских отношений между агентствами ООН и релевантными министерствами. По существу, такими ключевыми партнерами в реализации Результата 4 являются Министерство здравоохранения и социальной защиты; Министерство сельского хозяйства; Министерство энергетики и водных ресурсов и Министерство экономики, торговли и развития. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, и Министерство финансов и другие органы будут вспомогательными министерствами, играющими роль ключевых партнеров в достижении этого результата.

Агентства ООН, осуществляющие Результат 4 ЮНДАФ:

ФАО, ВПП, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЕЭК ООН

#### **Результат 5**

**Женщины, молодежь, дети, лица с ограниченными возможностями и другие уязвимые группы защищены от насилия и дискриминации, имеют право голоса, который слышат, и их уважают как равноправных членов общества.**

5.1 Правительство Таджикистана постоянно работает над улучшением политики и законами, регулирующими права человека в стране. В июле 2014 года страна присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (СЕДАВ), ратифицированной в 1993 году. Закон о предотвращении насилия в семье и связанная с ним Государственная программа являются самыми важными этапами в принятой всесторонней законодательной системе по обеспечению гендерного равенства и борьбы с дискриминацией в отношении девочек и женщин. Лица с ограниченными возможностями (инвалиды) входят в самую уязвимую и социально маргинализованную группу. При поддержке СГ ООН Правительство добилось некоторого прогресса в отношении их большей интеграции в общество. Хотя это подчеркнуто в Национальном плане по реализации Универсального периодического обзора (УПО) 2012 года, Таджикистан еще не присоединился к Конвенции по правам инвалидов (КПИ), но сделал многообещающие шаги в направлении возможного присоединения/ратификации в ближайшем будущем. СГ ООН будет поддерживать усилия Правительства по ратификации Конвенции ООН по правам инвалидов, и будет способствовать целостной реализации релевантных рекомендаций механизмов ООН по правам человека, особенно, рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин; его причин и последствий; заключительных замечаний Комитета по правам ребенка; Комитета по ликвидации расовой дискриминации; СЕДАВ и Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, а также предстоящих рекомендаций УПО в 2016 году. Результат фактически вытекает из национальных консультаций по развитию страны после 2015 года, при проведении которых участники признали, что проблемы развития и возможностей в различной степени отражаются на различных людях, и, что некоторые категории населения более обделены, чем другие, особенно через неравенство по признаку пола; по экономическому статусу; по возрасту; по области или стране происхождения и этнической принадлежности. Результат будет поддерживать глобальные усилия на национальном уровне по достижению предложенной ЦРТ цели 10, которая подчеркивает расширение прав и возможностей и содействие социальной интеграции всех, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, национальности, происхождения, религии или экономического или иного статуса.

5.2 Хотя, формально, равенство и анти-дискриминация гарантируется законом, фактическая реализация сталкивается с рядом препятствий, таких как отсутствие

потенциала; нечеткие обязательства государственных и частных заинтересованных сторон; значительное недофинансирование программ и планов действий по борьбе с дискриминацией; патриархальная и традиционная структура общества, политическое развитие и общая социально-экономическая ситуация, которые еще сильнее подрывают анти-дискриминационные меры. Распространено насилие в семье, сексуальное насилие и эксплуатация в отношении женщин и девочек. В то же время усиливается торговля людьми как внутри страны, так и за пределы Таджикистана. Гендерное насилие связано с проблемами со здоровьем, так как они, бесспорно, имеют серьезные последствия для нынешнего и будущего здоровья (например, ВИЧ-инфекции и связанные с ними вопросы). В этом контексте низкая осведомленность женщин о своих правах и вопросах, связанных с регистрацией по месту жительства, и рост ранних, полигамных и незарегистрированных браков, усиливают их уязвимость.

5.3 Инвалиды сталкиваются со стигмой и дискриминацией в частной и общественной сфере; почти во всех секторах общества, экономики и общественной жизни отношение к инвалидам остается негативным. Детские инвалидности часто поздно диагностируются, или вообще не диагностируются, что приводит к упущению возможности социальной реинтеграции и лечения. Законодательство, политика и стандарты часто не рассматривают условия, необходимые лицам с ограниченными возможностями. Существующие и вновь разработанные стандарты в области физической доступности часто не выполняются. Нет комплексной политики и стратегии реабилитации инвалидности, а КПИ не была ратифицирована. Отсутствие общинных услуг и поддержки семьи приводит к ненужной институционализации, в то время как критические профессии, такие как социальные работники и работники охраны психического здоровья, недостаточно подготовлены.

5.4 Таджикистан имеет очень молодое население, но экономические возможности, средства к существованию и участие в общественной жизни для молодых людей в Таджикистане ограничены. Безработица среди молодежи остается высокой, и это ключевая социальная детерминанта здоровья, которая имеет последствия для физического и, особенно, психического здоровья. Общественные услуги для молодежи недостаточны и не всегда доступны, особенно получение высшего образования, и услуги сексуального и репродуктивного здравоохранения. Связанные с этим чувства разочарования могут направлять молодых людей к деятельности, которая наносит ущерб их собственному будущему, которая также подрывает стабильность и развитие страны в целом.

5.5 Беженцы и лица без гражданства, составляют дополнительную часть населения, подверженную риску, которая, в некоторых случаях маргинализуется и сталкивается с трудностями в реализации своих прав в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, которые Таджикистан ратифицировал, включая Конвенцию 1951 года о статусе беженцев.

5.6 Для внесения вклада в результаты ЮНДАФ, в примеры основных результатов, ожидаемых от программы сотрудничества СГ ООН, включена разработка новых знаний, навыков и инструментов правительственными органами для

предотвращения и реагирования на насилие и дискриминацию - включая эффективные направления и консультационные услуги - особенно на суб-национальном/местном уровне. СГ ООН будет поддерживать скоординированные усилия ключевых партнеров, включая организации гражданского общества, для мониторинга качества и эффективности предоставления услуг по пропаганде и профилактике насилия и дискриминации в отношении уязвимых групп, акцентируя усилия на гендерном насилии и дискриминации. С акцентом на проблемы инвалидности СГ ООН будет работать в направлении устранения барьеров, с тем чтобы улучшить доступ к услугам и программам здравоохранения для всех лиц с ограниченными возможностями, и укрепить и расширить услуги по реабилитации, оказанию помощи и реабилитации на базе общин.

5.7 Социальная интеграция уязвимых групп будет обеспечиваться за счет ускоренных реформ секторов здравоохранения, образования и социальной защиты в соответствии с действующими обязательствами в области прав человека. Их социальные и экономические права будут решаться посредством ряда мер в области занятости и благоприятных мер, стимулирующих экономическое развитие в местных общинах. В некоторых ожидаемых областях поддержки будут запланированы и внедрены меры по трудоустройству уязвимых групп; включая меры по профессиональной реабилитации людей с ограниченными возможностями; разработке программ развития профессионального потенциала уязвимых групп в соответствии с требованиями рынка и повышения потенциала государственных учреждений по поддержке более активного участия уязвимых групп на рынке труда. СГ ООН будет серьезно фокусироваться на всех молодых людях, поддерживая их в том, чтобы они стали лидерами, и смогли работать по всем аспектам политической и социально-экономической жизни страны в ближайшие десятилетия.

5.8 Вопрос расширения прав и возможностей участия женщин, молодежи, меньшинств и лиц с ограниченными возможностями в политической и общественной жизни будет одним из особых пунктов внимания СГ ООН. Она собирается вести работу по укреплению организаций гражданского общества, женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями, а также вести работу непосредственно с уязвимыми группами по повышению их осведомленности и вовлеченности. В то же время СГ ООН будет работать с заинтересованными политическими сторонами по расширению их знаний о включении и содействии в решении политических и экономических проблем. Это приведет к созданию благоприятной законодательной среды для активного участия уязвимых групп в социальной жизни. Кроме того, СГ ООН планирует поддерживать внедрение инициатив по повышению осведомленности общественности, которые будут рассматривать социальные нормы, подрывающие реализацию прав женщин, молодежи, меньшинств и лиц с ограниченными возможностями, и генерирующие «нулевую терпимость» к политике насилия и дискриминации уязвимых групп,

5.9 СГ ООН будет работать с национальными партнерами в целях поддержки прав инвалидов для минимизации стигмы и дискриминации, и повышения доступности лиц с инвалидностью к физической инфраструктуре, информации и образованию, доходам и занятости. Одной из областей поддержки является повышение роли

гражданского общества в повышении уровня знаний и информированности уязвимых групп об их правах во всех сферах (например, социальной, экономической, политической, доступ к услугам, и т.д.), предоставляя правовую помощь жертвам насилия и дискриминации. Общественные организации и поставщики услуг смогут решать вопросы насилия и дискриминации в рамках своих мандатов. Признавая, что инвалиды наименее способны справиться с последствиями природных стихийных бедствий, и наименее способны снижать их риски, в работу по достижению этого результата будут включены усилия по включению инвалидов в процесс планирования и деятельности по управлению рисками стихийных бедствий, и по рассмотрению конкретных потребностей инвалидов в области снижения рисков.

#### **5.10 Партнерство:**

При осуществлении целей, изложенных в Результате 5, СГ ООН будет работать в тесном сотрудничестве с Государственным комитетом по делам семьи и женщин при Правительстве РТ как организацией, ответственной за реализацию законов и стратегий гендерного равенства; с Управлением Омбудсмана; с Комитетом по делам молодежи, спорта и туризма, ответственным за решение вопросов молодежи; с Министерством здравоохранения и социальной защиты населения, ответственным за решение вопросов, связанных с инвалидностью; с Министерством экономического развития и торговли; с Министерством образования; с Агентством по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан; с местными властями областей и районов и органами местного самоуправления; с Международными и национальными НПО и ОГО; и неформальной сетью НПО, работающих с инвалидами; НПО по делам женщин и правам человека и средствами массовой информации, для того, чтобы голос уязвимых групп населения был услышан и общество уважало их как своих равноправных членов .

Механизмы взаимной отчетности включают в себя: совместные обзоры соответствующих законов, стратегий и реализации программ с обсуждением выводов на коллегиях, общественных слушаниях, круглых столах и встречах Гендерной Тематической Группы ; совместную пропагандистскую работу по обеспечению равных прав и равного доступа к принятию решений и государственным услугам для всех, совместное образование и информационную кампанию по преодолению негативных стереотипов и борьбы с дискриминацией и насилием. СГ ООН будет поддерживать партнеров в практическом соблюдении международных обязательств, принятых государством в отношении защиты прав наиболее уязвимых групп.

Общий подход партнерства - это обеспечение прямого и широкого участия в реализацию инициатив СГ ООН по принципам верховенства права и прав человека в целях расширения собственности на достигнутые результаты, составляющие основу для устойчивого развития.



Основываясь на прошлых достижениях, СГ ООН будет применять принцип Единого подхода ООН, и, в дальнейшем, следовать консорциуму партнерских отношений с МНПО и другими участниками процесса развития на основе сравнительных преимуществ вовлеченных партнеров.

Агентства ООН, осуществляющие Результат 5 ЮНДАФ:

ЮНФПА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ООН Женщины, УВКБ ООН, УНП ООН, УВКПЧ ООН.

#### **Результат 6**

**Население Таджикистана более устойчиво к природным и техногенным катастрофам и получает выгоду от совершенствования политики и оперативной системы по защите окружающей среды и устойчивому управлению природными ресурсами.**

6.1 Таджикистан, в общем, характеризуется горными, засушливыми и полузасушливыми климатическими условиями; слабым лесным покровом и низкой плодородностью земли; ограниченными пахотными землями; чрезмерно эксплуатируемыми пастбищами; очень высоким приростом сельского населения и нестабильными социально-экономическими условиями. Эксплуатация природных ресурсов в течение последних 50 лет нанесла серьезный ущерб экосистемам (охотничьим угодьям и другим лесным массивам, пастбищам и пахотным землям) Таджикистана. Таджикские бедняки сильно зависят от природных ресурсов, особенно от земли (пастбища, сельское хозяйство) и воды (как для орошения, так и для питья), необходимым им для получения средств к существованию, которые сильно пострадали от деградации окружающей среды. По оценкам, в настоящее время примерно 97,6% пахотных земель в стране в той или иной степени затронула деградация. Оставшиеся горные лесные массивы разрежены и страдают от чрезмерного выпаса скота, что приводит к расширению горных пустынь. Наводнения; саранча; землетрясения; оползни; лавины и засухи представляют периодические опасности для Таджикистана и, как ожидается, в будущем ситуация ухудшится. Возможности национального прогнозирования и реагирования в ответ на эти проблемы ограничены. Загрязнение воды, земли и воздуха в результате плохого управления отходами и сточными водами, и утилизацией твердых веществ привели к загрязнению некоторых земельных и водных ресурсов. ООН в Таджикистане провело в десяти районах второй обзор результативности экологической деятельности Таджикистана и измерение прогресса в управлении окружающей средой. ООН будет рассматривать этот документ в качестве средства для измерения прогресса Таджикистана в решении своих экологических проблем и рационального использования природных ресурсов. Результат будет поддерживать цели 13 и 15 ЦРТ по решению проблем изменения климата; устойчивого управления лесами; борьбы с опустыниванием; реверсирования деградации земель и прекращения утраты биоразнообразия.

6.2. Снижение риска стихийных бедствий (СРБ) является краеугольным камнем национальной повестки дня в области развития, так как она защищает достижения



в области развития и обеспечивает устойчивость результатов и процессов. Управление рисками стихийных бедствий рассматривается в Стратегии повышения жизненного уровня Таджикистана на 2013-2015 гг., в Национальной стратегии развития на 2010-2015 гг. и в Национальной стратегии Управления рисками стихийных бедствий на 2010-2015 годы. Несмотря на то, что Таджикистан имеет хорошо развитую и всеобъемлющую национальную структуру управления рисками стихийных бедствий, текущей задачей является смещение фокуса с управления рисками на сокращение рисков. СГ ООН будет поддерживать Правительство Таджикистана в решении этой проблемы, обращая особое внимание на: (1) совершенствование оценки риска бедствий, мониторинга и раннего предупреждения; (2) повышение снижения риска бедствий и возможности управления на национальном и местном уровнях; (3) укрепление правовых и институциональных основ для снижения риска бедствий. Наряду с этим, СГ ООН будет особенно сосредоточиваться на решении гендерных проблем в СРБ. Вместе с широким кругом правительственных и неправительственных заинтересованных сторон СГ ООН будет также поддерживать усилия по координации снижения риска бедствий. СГ ООН будет и далее содействовать интеграции СРБ в области развития.

6.3 СГ ООН будет оказывать помощь Правительству Таджикистана и национальным партнерам в устойчивом управлении природными ресурсами, биоразнообразии и оценке экосистемных услуг, а также способствовать защите охраняемых природных территорий на субрегиональном и национальном уровнях. Это приведет к увеличению устойчивости и созданию дополнительных рабочих мест и улучшению условий жизни населения.

6.4 СГ ООН будет оказывать техническую помощь в более эффективном управлении «особо охраняемых природных территорий» Таджикистана (21% площади земель страны отведено под охрану и поддержание биологического разнообразия). В связи с этим, приоритетом будет следующее: i) расширить и рационализировать площадь охраняемых территорий для обеспечения лучшей среды обитания и большей безопасности заповедников (будет завершена оценка проблем охраняемых территорий, в результате которой будет подготовлен комплексный план для системы охраняемых территорий, а экологической ценности и структуре управления существующих охраняемых природных территорий будет вновь придана юридическая сила); ii) укрепление институционального потенциала по эффективному управлению более представительной системы охраняемых территорий.

6.5 Кроме того, СГ ООН будет поддерживать национальных партнеров в работе по развитию новых стратегий и услуг для скоординированного управления окружающей средой, включая водные ресурсы; управление землей и биоразнообразием; улучшение управления экологической информацией и экологическим мониторингом, включая вовлечение гражданского общества и развитие новых услуг и практик для повышения эффективности управления культурой (материальной и нематериальной) и природных активов;

стратегическая экологическая оценка<sup>24</sup>. Приоритетом станет развитие новых навыков и умений, которые позволят национальным и субнациональным заинтересованным сторонам осуществить адаптацию к изменению климата и принять меры по смягчению последствий. СГ ООН будет продолжать оказывать помощь в интеграции аспектов экологической устойчивости в территориальные и отраслевые приоритеты и программы, чтобы остановить прогрессирующее ухудшение состояния окружающей среды и ее негативное воздействие на средства к существованию и продовольственную безопасность наиболее уязвимых, а также на общее экономическое развитие. Страна также получит помощь в реализации руководящих принципов и переходных инструментов для методологий по предотвращению и управлению последствиями, оказанными экологическими рисками на здоровье населения.

6.6 СГ ООН будет использовать свой опыт и предоставит инструменты для продвижения программы Устойчивого развития с комплексным акцентом на окружающую среду и экономику, чтобы одновременно решать проблемы бедности и деградации окружающей среды в контексте итогового документа Рио+20 и предстоящих ЦСР. Управление водными ресурсами остается проблематичным: только около 700,000 жителей в сельской местности используют воду из централизованных систем водоснабжения (по сравнению с 1,5 млн. - или 87% - городских жителей). Управление водными ресурсами и управление водоразделом было упущено из вида и, как следствие, оползни и наводнения становятся все более частыми и серьезными. Был создан Руководящий комитет Национального политического диалога по комплексному управлению водными ресурсами. В этом контексте, СГ ООН будет оказывать техническую помощь по поддержке разработки стратегии реформирования водного сектора с фокусом на улучшение координации и создании более синхронизированной политики и практики. СГ ООН будет изучать возможности и оказывать поддержку в осуществлении мероприятий, которые приведут к улучшению инфраструктуры водоснабжения для эффективной системы водоснабжения граждан. Кроме того, СГ ООН будет и впредь способствовать диалогу по вопросам, связанным с трансграничными водными ресурсами, путем развития правовой базы, основанной на ключевых международных правовых принципах и интересах всех государств Центральной Азии. Сюда также будет включено укрепление сотрудничества по гидрологии и окружающей среде между Таджикистаном и Афганистаном в верхнем бассейне реки Аму-Дарья. Одновременно, СГ ООН будет оказывать помощь национальным партнерам в защите и восстановлении почв; устойчивом управлении земельными ресурсами и восстановлении деградированных земель; регулировании засухи и химических веществ и отходов.

6.7 СГ ООН будет продолжать оказывать поддержку в целях повышения готовности к природным и антропогенным стихийным бедствиям, и минимизации негативных последствий на развитие. СГ ООН также оказывает помощь в ответных действиях по ускорению восстановления в период после стихийных бедствий; с упором на программы по восстановлению и реконструкции, в которые включены наиболее

---

<sup>24</sup> Протокол по стратегической оценке окружающей среды.

уязвимые и пострадавшие группы, а также специальные гендерные меры. Эта поддержка будет оказана, главным образом, через координационные механизмы, такие, как Координационная группа быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации (РЕАКТ)<sup>25</sup> и Национальная платформа по уменьшению риска стихийных бедствий.

6.8 Примеры основных результатов, ожидаемых от программы сотрудничества СГ ООН, будут включать: укрепление национального потенциала, в том числе планов реагирования сектора здравоохранения и безопасных больниц, для того, чтобы уменьшить риски влияния природных стихийных бедствий на здоровье, а также конфликтов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций; техническую помощь по осуществлению обязательств по приоритетам УОБ после Сендай, путем пересмотра и укрепления политики и стратегий, которые направляют в общий поток все подходы и меры, принимаемые; развитие и поддержку политики, техническое руководство для оценки, проверки, координирования и реагирования на основные экологические угрозы и происшествия в сфере общественного здравоохранения; улучшение совместного реагирования путем эффективной и действенной системы координации; повышение осведомленности о УОБ на всех уровнях; укрепление УОБ и устойчивости населения в Таджикистане, включающее поддержку развития инфраструктуры на уровне общин, таких как защитные преграды от наводнений, стабилизация склонов холмов или переоборудование зданий и укрепление систем управления УОБ. СГ ООН будет изучать возможности использования инновационных технологий в интересах УОБ, таких как системы раннего предупреждения.

6.9 Другие результаты, которые СГ ООН будет стремиться достичь, включают следующее: оценку риска стихийных бедствий, например, рассматривая геофизические, климатические и другие опасности, включая те, которые имеют низкую интенсивность, но высокую частоту; рассмотрение различных уязвимостей конкретных социальных и экономических групп, таких как женщины, домохозяйства, возглавляемые женщинами, дети и население, проживающее в самых бедных регионах; политика и долгосрочное планирование, и инвестиционные программы, чувствительные к риску стихийных бедствий, интегрируют снижение рисков бедствий с адаптацией к изменению климата и направлены на дифференцированные социальные и экономические последствия; и готовность к управлению рисками стихийных бедствий и восстановлению на субрегиональном и национальном уровнях, включая инновации по управлению рисками, путем страхования и восстановительной инфраструктуры.

6.10 СГ ООН будет работать с другими партнерами в целях повышения осведомленности о концепции и деятельности УОБ среди населения в целом в случае возникновения стихийных бедствий; будут широко использованы электронные и другие средства массовой информации и коммуникации для того, чтобы основные сообщения могли достичь как можно более значительную часть населения.

---

<sup>25</sup> Организованная с помощью ООН в 2001 году Команда быстрой чрезвычайной оценки и координации известна как REACT и как координирующий механизм международной гуманитарной помощи. Она состоит из правительственных доноров, Красного Креста и Красного Полумесяца и местных и международных НПО, вовлеченных в оповещение, уменьшение, готовность, реагирование и восстановление.

6.11 Таджикистан является государством-участником Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Оттавская Конвенция), Конвенции об обычных видах вооружения (КОО), включая Протокол II с поправками и Протокол V, но еще не присоединился к Конвенции по кассетным боеприпасам и Конвенции о правах инвалидов<sup>26</sup>. В целом, Таджикистан в настоящее время реализует обязательства, вытекающие из этих договоров, путем ликвидации всех запасов противопехотных мин (в 2004 году); и, разминирования всех известных заминированных районов (срок был продлен до 2020 года). Наличие мин в Таджикистане представляет значительные риски. Наличие наземных мин и взрывчатых веществ, оставшихся после войны (ERW), представляют собой угрозу для военных патрулей, действующих вдоль границ этой страны с Афганистаном и Узбекистаном. Поэтому деятельность СГ ООН будет включать помощь в деле устранения и уничтожения мин и взрывоопасных остатков по всей стране.

6.12 Следует отметить, что готовность к чрезвычайным ситуациям и потенциал ответных реакций, разработанные в контексте стихийных бедствий, потенциально могут быть применены и к другим типам чрезвычайных ситуаций, в том числе и в контексте трансграничного потока беженцев из соседних стран.

6.13 СГ ООН будет оказывать помощь Правительству Таджикистана и национальным партнерам, исследуя источники социальных разногласий и напряженности и конфликтов, путем разработки превентивных ответных мер на такие внутренние конфликты. Общинные конфликты в приграничных районах Таджикистана, в которых часто участвуют группы и отдельные лица по обе стороны границы, станут центром внимания такой работы по укреплению устойчивости общин к конфронтационному поведению и насилию. Деятельность ООН поможет определить основные причины и движущие силы конфликтов и решить их с помощью различных эволюционных и гуманитарных интервенций. В приграничной работе агентства ООН в Таджикистане будут также тесно сотрудничать со своими родственными агентствами в соседних странах. И в приграничных регионах, и по всей стране, СГ ООН будет использовать комплексный подход в разрешении социальных конфликтных ситуаций, и оказывать поддержку в организации диалога и посредничестве для разрешения споров.

## 6.14 Партнерство

Для достижения этого результата СГ ООН будет поддерживать эффективные партнерские отношения и координационные платформы с Европейским банком реконструкции и развития; Азиатским банком развития; Всемирным банком; МФК и другими агентствами и международными техническими партнерами.

---

<sup>26</sup> Таджикистан также присоединился к другим важным инструментам по правам человека: Международной Конвенции по гражданским и политическим правам (ICCPR) в 1999 г., к Международной Конвенции по экономическим, социальным и культурным правам (ICESCR) в 1999 г., к Конвенции по искоренению всех форм дискриминации против женщин (CEDAW) в 1993 г., к Конвенции ООН по правам ребенка (UNCRC) в 1993 г.

СГ ООН продолжит партнерство и координирование с ключевыми национальными органами и учреждениями, в частности, с Национальной платформой по снижению риска стихийных бедствий в качестве основного органа координации политики по снижению риска стихийных бедствий, и Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне в качестве ведущего агентства по координации ликвидации последствий стихийных бедствий. Министерство энергетики и водных ресурсов будет ведущим партнерским агентством для СГ ООН в продвижении политики и реформ, касающихся воды и энергии, несмотря на то, что СГ ООН будет сотрудничать с Агентством по мелиорации и ирригации в части реализации реформ на местах. Комитет по охране окружающей среды будет основным партнером СГ ООН по развитию экологической политики. В то же время, СГ ООН будет сотрудничать с Министерством экономического развития и торговли в качестве основного правительственного учреждения, ответственного за развитие экономической политики и координации национальных усилий по национальному стратегическому планированию и мониторингу, в разработке и продвижении соображений относительно основных экологических тенденций и концепций зеленой экономики в развитие страны, СГ ООН также наладит сотрудничество с Национальным центром по биоразнообразию и биобезопасности и Агентством по гидрометеорологии по вопросам, связанным с моделированием изменения климата и сохранением экосистем. Партнерство с Министерством сельского хозяйства; Министерством промышленности и новых технологий и другими секторальными государственными учреждениями будет иметь важное значение для СГ ООН в дальнейшем продвижении в области устойчивого развития. Таджикский Национальный центр по разминированию как основное учреждение, ответственное за выполнение обязательств Республики Таджикистан в соответствии с Оттавской Конвенцией, будет партнером СГ ООН в области координации противоминной деятельности. Среди других ключевых партнеров СГ ООН такие учреждения, как Министерство финансов; Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан; Агентство по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан; Национальный банк; Правительственные Банки; местные органы власти и органы местного самоуправления; микрофинансовые организации и частный сектор.

Агентства ООН, осуществляющие Результаты 6 ЮНДАФ:

ФАО, ПРООН, ВПП, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНЕСКО, УВКБ ООН, ЮНОПС, УКГПА, ЕЭК ООН, РЦООНЦА.

### **3. Управление и отчетность ЮНДАФ**

3.1.1. ЮНДАФ будет реализована через согласованную и скоординированную работу Результативных Групп, состоящих из всех исполнительных агентств-резидентов ООН и других агентств-нерезидентов ООН и других органов- партнеров, которые,

возможно, пожелают заниматься этой работой. Все Результативные Группы будут тесно сотрудничать с другими партнерами по развитию через общую и секторальные подгруппы ДКК.

3.1.2. Общая реализация ЮНДАФ будет проходить через практическое применение подхода «Единство» Стандартных операционных процедур с коррекцией на специфический контекст Таджикистана. Это будет сделано в рамках совместного и комплементарного программирования и реализации, а также мобилизации общего ресурса. Ключевые элементы подхода включают в себя: одну программу «единая ООН» со стратегическим ЮНДАФ, разработанную на уровне результатов, двухлетние Совместные рабочие планы, включая их реализацию, мониторинг и отчетность партнерам ЮНДАФ, а также Совместный руководящий комитет (СРК), который обеспечивает формальный надзор и управление, с привлечением представителей Правительства Республики Таджикистан.

3.1.3. ЮНДАФ будет осуществляться в рамках общей координации совместного Руководящего комитета (СРК). СРК будет осуществлять стратегическое руководство и надзор. Его участие будет инклюзивным, адаптированным к национальному контексту и его со-председателями будут Постоянный координатор ООН (ПК) и высокопоставленный представитель, назначенный Правительством Таджикистана. Конкретные функции, обязанности и состав СРК будут определены совместно с национальными властями в Таджикистане, в соответствии с положениями Стандартных операционных процедур для стран, принимающих подход ГООНВР «Единство».

3.1. 4. Результаты ЮНДАФ будут внедряться посредством *двухлетних рабочих планов*, которые подготовят соответствующие Результативные Группы, в консультациях с партнерами ЮНДАФ. Двухлетние рабочие планы будут включать двухлетние результаты и деятельность, которая внесет вклад в достижение соответствующих результатов ЮНДАФ; корректировать общую бюджетную систему в соответствии с меняющимся финансированием и бюджетными потребностями ЮНДАФ, стандартами исполнения (индикаторы, исходные данные и цели) и разделением труда (партнеры-исполнители).

3.1.5. Назначенные Результативные Группы будут созданы для каждого результата ЮНДАФ с целью оказания содействия соответствующему результату ЮНДАФ путем скоординированного и совместного планирования; внедрения, мониторинга и оценки. Результативные Группы будут готовить двухлетние рабочие планы; часто консультироваться с партнерами ЮНДАФ; отслеживать и делать отчеты о прогрессе в отношении запланированных мероприятий и результатов; определять уроки, передовую практику и необходимые коррективы общих результатов, стратегий и распределения ресурсов.

3.1.6. У каждой Результативной Группы будет Председатель, назначенный руководителем Агентства, входящего в СГ ООН, который несет ответственность и подотчетность за руководство совместным программированием, в тех областях, в которых это необходимо, и за мониторинг и отчетность о прогрессе в конкретных результатах ЮНДАФ. Председателю делегируется выполнение функций координирования и руководства от имени СГ ООН. Офис Постоянного Координатора участвует в заседаниях Результативных Группы и поддерживает участие и вовлеченность нерезидентных агентств и агентств, расположенных в регионах. Поддержку работы Результативных Групп осуществляет Секретариат того Агентства ООН, чей руководитель председательствует в данное время. Сроки проведения собраний Результативных Групп и принятия соответствующих совместных решений членами Результативных Групп будут согласовываться с ключевыми собраниями рабочей группы ДКК, для того, чтобы предоставить унифицированную позицию СГ ООН во время коллективного участия в ДКК форумах. В то же время, председатели Результативных Групп будут гарантировать, что они представляют ООН в рабочих группах ДКК с программами, концентрирующимися на тех же вопросах, а также с участием тех же членов Результативных Групп в рабочих группах ДКК, чтобы гарантировать согласованность дискуссий и соглашений в обеих группах.

3.1.7. Для обеспечения эффективного планирования и координационного процесса, и своевременного оказания плановой помощи в целях развития, двухлетние рабочие планы будут предоставляться СРК, а также будет предоставляться информация по стратегическому обсуждению реализации ЮНДАФ на СРК. Официальное одобрение и процедура подписания двухлетних рабочих планов будут обсуждаться и согласовываться с Правительством Таджикистана до начала внедрения ЮНДАФ, с целью обеспечения наиболее практичной и эффективной модальности, которая также соответствует правилам и процедурам агентств ООН, и может быть адаптирована к национальному контексту. СГ ООН будет обеспечивать частично, когда и, если это применимо, к специфике работы ООН в Таджикистане, применение Стандартных операционных процедур для стран, принимающих подход ГООНВР «Единство».

3.1.8. Двухлетние рабочие планы являются соглашениями между СГ ООН и ЮНДАФ партнерами по использованию ресурсов, как партнеры ЮНДАФ, так и вовлеченные агентства системы ООН, будут нести ответственность за внедрение запланированных мероприятий. Это обеспечивает четкую подотчетность и сводит к минимуму риск дублирования и параллелизма в достижении результатов ЮНДАФ.

3.1.9. По мере возможности, и в рамках усилий по осуществлению реформ ООН в Таджикистане, партнеры СГ ООН и ЮНДАФ будут использовать ЮНДАФ и двухлетние рабочие планы по осуществлению запланированных программных мероприятий. Это не препятствует разработке конкретных программ/проектных документов и рабочих планов агентством ООН, если потребуется партнерам ЮНДАФ, или потребуется соответствующим органам управления ООН.

3.1.10. В процессе внедрения ЮНДАФ некоторые проекты и программы (например, программы по ослаблению приграничной бедности и оказанию помощи в организации торговли, IBM) будут разработаны и осуществлены как региональные, охватывающие территорию Таджикистана, а также в полном соответствии с правилами и нормами ООН, и в соответствии с конкретными договорами между Правительством Таджикистана и Правительством Афганистана в некоторых северных провинциях Исламской Республики Афганистан. Эти программы и проекты будут реализованы отдельными агентствами ООН (ООН, ЮНОДС, и т.д.) в соответствии с процедурами по внедрению, принятыми в ООН.

3.1.11. Все денежные переводы партнерам ЮНДАФ, отвечающим за осуществление конкретных мероприятий, будут основываться на Рабочих Планах, согласованных между партнерами ЮНДАФ и агентствами системы ООН. Денежные переводы для выполнения мероприятий, детально описанных в Рабочих планах, могут быть сделаны в соответствии с Гармонизированным подходом к переводу наличных средств (НАСТ).

#### **4. Общая бюджетная система**

4.1.1. Общая бюджетная система предоставляет партнерам ЮНДАФ и СГ ООН глобальный обзор имеющихся и необходимых ресурсов для поддержки внедрения ЮНДАФ, включая осуществление двухлетних Совместных рабочих планов, и все пробелы в финансировании как составной части разработки Совместных рабочих планов. Это основа для совместной мобилизации ресурсов и она способствует оказанию рентабельной и эффективной поддержки системы ООН.

4.1.2. Источники финансирования от агентств ООН включают регулярные (или основные средства) и другие (или вспомогательные) ресурсы, которые агентства ООН в состоянии мобилизовать на поддержку осуществления ожидаемых результатов и стратегий ЮНДАФ. Бюджеты являются ориентировочными и могут быть подвержены изменениям со стороны регулирующих органов соответствующих агентств ООН и внутренними управленческими решениями. Регулярные и другие ресурсы ограничиваются финансированием, полученным в ответ на обращение в чрезвычайной ситуации.

4.1.3. Ожидаемые финансовые ресурсы, необходимые системе Организации Объединенных Наций в Таджикистане для внесения вклада в достижение результатов ЮНДАФ, включены в матрицы результатов ЮНДАФ в приложении А и обобщены в Таблице 1. Общая сумма ожидаемых ресурсов, которые необходимо мобилизовать на поддержку стратегий ЮНДАФ в Таджикистане, составляет 363,289,111 долларов США на период 2016-2020 гг. Цифры показывают, так как они включают в себя как финансовые ассигнования от каждой участвующей организации ООН («Основные ресурсы»), так и прогнозируемые финансовые ресурсы, которые организации ожидают мобилизовать в течение цикла ЮНДАФ в дополнение к этим основным ресурсам («вспомогательные» или «другие ресурсы»).



**Таблица 1. Ориентировочные потребности Тематических областей и агентств или программ ЮНДАФ, 2016-2020 гг. (в долларах США)**

Результат	Агентство	Основные (регулярные) ресурсы	Другие (неосновные) ресурсы		Всего
			Фондированные/нефондированные		
<b>Приоритетная область 1: Демократическое управление, верховенство закона и права человека</b>					
<b>Результат 1</b>	ФАО	400,000		1,050,000	1,450,000
	ПРООН	4,585,000	50,574,000		55,159,000
	ЮНИСЕФ	750,000		2,000,000	2,750,000
	ЮНФПА	740,000		600,000	1,340,000
	ООН Женщины	100,000	70,000	200,000	370,000
	ВОЗ			200,000	200,000
	УВКБ ООН	4,250,000		1,250,000	5,500,000
	УВКПЧ ООН	273,520		726,480	1,000,000
	ЮНОДК		1,300,000	2,500,000	3,800,000
	ЮНЭП			150,000	150,000
	ЮНЕСКО			400,000	400,000
<b>Всего по Результату 1</b>					<b>72,119,000</b>
<b>Приоритетная область 2: Устойчивое и справедливое экономическое развитие</b>					
<b>Результат 2</b>	ФАО	1,800,000	2,500,000	2,300,000	6,600,000
	ПРООН	5,049,000	63,922,000		68,971,000
	ООН Женщины	100,000	30,000	300,000	430,000
	УВКБ ООН			2,500,000	2,500,000

ЮНЭП	30,000		160,000	190,000
ЮНОПС			500,000	500,000
ЮНОДК			500,000	500,000
ЮНЕСКО	50,000		150,000	200,000
<b>Всего по Результату 2</b>				<b>79,891,000</b>

<b>Приоритетная область 3: Социальное развитие, вовлечение и расширение прав и возможностей</b>					
<b>Результат 3</b>	ЮНИСЕФ	7,000,000		12,690,000	19,690,000
	ВПП	3,163,500		67,136,500	70,300,000
	ЮНФПА	3,000,000	800,000	200,000	4,000,000
	ВОЗ	400,000		3,400,000	3,800,000
	МОТ		100,000		100,000
	УВКБ ООН			2,500,000	2,500,000
	ЮНЭЙДС	350,000	300,000		650,000
	ЮНЕСКО	60,000	10,000		70,000
	<b>Всего по Результату 3</b>				
<b>Результат 4</b>	ФАО	850,000	2,100,000		2,950,000
	ВПП	229,500		4,870,500	5,100,000
	ЮНИСЕФ	1,750,000		4,000,000	5,750,000
	ВОЗ			800,000	800,000
	<b>Всего по Результату 4</b>				
<b>Результат 5</b>	ПРООН	2,548,000	18,893,000		21,441,000
	ЮНИСЕФ	1,975,000		3,500,000	5,475,000
	ЮНФПА	500,000		200,000	700,000

ООН Женщины	100,000		500,000	600,000
УВКБ ООН	5,000,000		2,500,000	7,500,000
ВОЗ		151,000	149,000	300,000
ЮНОДС			500,000	500,000
УВКПЧ ООН				Права человека – без затрат
<b>Всего по Результату 5</b>				<b>36,516,000</b>

<b>Приоритетная область 4: Жизнеспособность и экологическая устойчивость</b>					
<b>Результат 6</b>	ФАО	420,000	300,000	780,000	1,500,000
	ПРООН	3,129,000	31,300,000		34,429,000
	ВПП	387,000		8,213,000	8,600,000
	ЮНИСЕФ	670,000		1,000,000	1,670,000
	ВОЗ			1,400,000	1,400,000
	УВКБ ООН	750,000		1,000,000	1,750,000
	УКГВ ООН			400,000	400,000
	ЮНЭП			590,000	590,000
	ЮНОПС			6,000,000	6,000,000
	ЮНФПА	100,000		200,000	300,000
	ЮНЕСКО	114,111	800,000	1,500,000	2,414,111
<b>Всего по Результату 6</b>					<b>59,053,111</b>
<b>Всего ЮНДАФ</b>		<b>50,623,631</b>	<b>173,150,000</b>	<b>139,515,480</b>	<b>363,289,111</b>

4.1.4. СГ ООН и Постоянный Координатор от имени всех агентств ООН и отдельных агентств ООН будет предпринимать попытки по мобилизации средств на закрытие каких-либо пробелов между ориентировочным бюджетом и фактическими ресурсами, имеющимися для выполнения обязательств, а также для того, чтобы

внести как можно больший вклад в стратегические результаты ЮНДАФ. Улучшенная согласованность и координация между Правительством Республики Таджикистан, исполнителя и донора, принявших равные обязательства по достижению результатов, изложенных в этой ЮНДАФ, и агентства ООН будут вносить свой вклад в успешную мобилизацию ресурсов.

4.1.5. Финансовые показатели, так как они только ориентировочные, являются как можно более точными в момент подписания документа ЮНДАФ. Обязательства по ресурсам и изменения будут проводиться один раз в два года в конце каждого цикла Совместных рабочих планов и Общей бюджетной системы, и будут отражены в программах агентств и проектных документах, в соответствии с процедурами и механизмами утверждения каждого агентства. Общая бюджетная система будет рассматриваться и обновляться каждые два года, а также с учетом циклов различных страновых программ специализированных агентств-нерезидентов.

## **5. Мониторинг и оценка**

5.1.1. Развитие это процесс и ЮНДАФ должна быть реагирующей и релевантной относительно изменений в экономической, политической или социальной ситуации в Таджикистане. Таким образом, ЮНДАФ остается живым документом.

5.1.2. Система эффективного мониторинга и оценки позволяет заинтересованным сторонам ЮНДАФ сравнивать реальный прогресс с ожидаемыми результатами. Основная ответственность за измерение деятельности ЮНДАФ лежит на СРК и СГ ООН на основании регулярного мониторинга и отчетности Результативных групп, в консультации с партнерами ЮНДАФ. При необходимости может быть организована Группа мониторинга и оценки (ГМО) для предоставления технических консультаций и оказания помощи по всем аспектам Управления, ориентированного на результаты (УКР,) СГ ООН и Результативным группам. Задача ГМО заключается в мониторинге, оценке и подготовке отчетов на уровне сквозных принципов, отраженных во внедрении ЮНДАФ, особенно, на принципах, основанных на правах человека и гендерной интеграции. Члены ГМО должны быть сотрудниками ООН, являющимися экспертами по МО, и старшими сотрудниками из отдельных агентств. Основной задачей ГМО является предоставление технической помощи и квалифицированной поддержки по мониторингу; при необходимости, будет подготовлена подробная информация о задачах и обязанностях ГМО.

### **5.1.3. Основные этапы мониторинга и отчетности ЮНДАФ:**

*Регулярный мониторинг и обзоры, проводимые Результативными Группами совместно с партнерами ЮНДАФ. Результативные Группы будут встречаться по крайней мере ежеквартально для обмена информацией, для обсуждения прогресса внедрения и проблем по сравнению с запланированными результатами и*

мероприятий, зафиксированными в двухлетних рабочих планах, а также определения ключевых вопросов, требующих внимания СГООН и страновых партнеров, если таковые имеются.

5.1.4. *Формальные ежегодные обзоры* Результативных Групп вместе с партнерами ЮНДАФ, которые будут сосредоточены на оценке прогресса по сравнению с ожидаемыми результатами ЮНДАФ. Ежегодные отчеты Результативных Групп отразят реальные результаты или результаты основных видов деятельности по сравнению с результатами двухлетних рабочих планов, используя мониторинга и статистических систем Таджикистана, и покажут как и почему результаты, полученные с помощью ООН, вносят вклад в ожидаемые результаты ЮНДАФ.

5.1.5. Ежегодный *Отчет о результатах работы ООН в стране* на основе докладов Результативных Групп. Это станет основой для формального обзора деятельности ЮНДАФ СРК.

5.1.6. *Оценка ЮНДАФ* в предпоследний год программного цикла (середина 2019 г.) будет проведена для оказания помощи в разработке следующего ЮНДАФ. Оценка определит релевантность результатов ЮНДАФ, действенность и эффективность, с которой они были достигнуты, и их устойчивость и вклад в потребности и приоритеты страны. Оценка измерит деятельности Результативных Групп как основного механизма для управления результатами ЮНДАФ. Учитывая важность оценки ЮНДАФ, Страновая Группа ООН принимает обязательства по проведению и совместному финансированию окончательной оценки ЮНДАФ, и каждое агентство ООН выделит необходимые средства для этой конкретной задачи.

5.1.7. На каждой ступени системы Мониторинга и Оценки (МЕ) руководство Постоянного Координатора и СГ ООН очень важно для поддержания потребности в информации по эффективности ЮНДАФ, а также для использования такой информации для обучения, управления и регулирования. Постоянный Координатор и СГ ООН будут использовать информацию о деятельности для того, чтобы более регулярно и эффективно привлекать партнеров страны и доноров, вносить коррективы в стратегию, результаты и ресурсы, а также, чтобы лучше выровнять ресурсы ООН, правительства и доноров для большего влияния.

## **6. Связь («Единая связь ООН»)**

6.1.1 Успешная реализация ЮНДАФ, наряду с хорошо развитой связью и стратегией по общественной информации, нуждается в эффективной совместной пропаганде. Подход «Единая связь ООН» позволит повысить действенность и эффективность

общих заданий и коммуникационных продуктов, путем слияния опыта и ресурсов. Он также будет играть важную роль в обеспечении поддержки для успешного внедрения концепции «Единство» с внешними партнерами и сотрудниками ООН.

6.1.2. Усилия связи будут направлены на следующее:

- Повышение осведомленности о ключевых проблемах развития в стране в контексте СМЦР и национальных приоритетов в области развития страны;
- Укрепление партнерства между СГ ООН, национальными органами власти в Таджикистане, гражданским обществом и других заинтересованных участниками ЮНДАФ;
- Направление своевременных пропагандистских сообщений о приоритетных вопросах развития, ЦУР и проблемах в области прав человека;
- Убежденность в том, что голоса уязвимых групп в Таджикистане услышаны;
- Помощь ООН в обмене информацией и знаниями путем использования совместных процессов по обмену информацией, создания ресурсных центров, механизмов и мероприятий.

6.1.3. Стратегическая внутренняя и внешняя связь на базе ЮНДАФ будет гарантировать, что сотрудники ООН, страны-партнеры и заинтересованная общественность в полной мере осознает проблемы развития, проблемы и приоритеты в области прав человека в Таджикистане, а также как Страновая Группа ООН в Таджикистане работает «как единая». Внутренняя связь поможет создать приверженность персонала ООН к ожидаемым результатам и стратегиям ЮНДАФ.

6.1.4. Коммуникационную группу ООН (ГООНК) будет и дальше укреплять и давать ей полномочия, создавать из экспертов в области коммуникаций и координаторов из агентств ООН; члены Страновой Группы ООН будут председательствовать в группах и отчитываться непосредственно Постоянным Координатором и Страновой группой по запланированной деятельности группы и достигнутых результатах.

6.1.5. ГООНК будет разрабатывать совместные коммуникационные стратегии, планы и деятельность. ГООНК будет активна на всех этапах реализации ЮНДАФ. Непосредственное участие ГООНК в работе Результативных Групп и других основных встречах и мероприятиях позволит ей в полной мере понять ожидаемые результаты и стратегии ЮНДАФ, обеспечить стратегическую и хорошо информированную коммуникационную поддержку партнерам страны, СГ ООН и персоналу агентств ООН. ГООНК уделит больше внимания совместной пропаганде и продвижению СЦР, касающихся достижения результатов ЮНДАФ на национальном и общих целей развития на глобальном уровне.

6.1.6. ГООНК также поможет СГ ООН передавать общие пропагандистские сообщения различными способами, используя различные средства массовой информации и различную целевую аудиторию. Таким образом, ГООНК подготовит

и осуществит более детальную Стратегию совместных сообщений ООН для ЮНДАФ, которая определит стратегическую систему совместной коммуникаций и пропаганды СГ ООН. Приоритеты совместных коммуникаций и пропаганды будут определены СГ ООН и СРК и тщательно разработаны в двухлетних рабочих планах ГООНК.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А: Матрица Результатов ЮНДАФ

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ: ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ, ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА					
Национальный приоритет развития / Цель: доллары США					
Результаты	Индикаторы, Исходные данные, Цель	Средства проверки	Риски и предположения	Роль партнеров	Объем ресурсов
<p><b>Результат 1:</b> Права народа в Таджикистане защищены и он пользуется благами от улучшенного качества услуг, предоставляемых ответственными, открытыми, гендерно восприимчивыми законодательными, исполнительными и судебными учреждениями на всех уровнях.</p>	<p><b>Индикатор 1.1. Голоса и отчетность</b> Исходные данные: 2012: - 1,39; 2013: -1.48 Цель: к 2020 году от 0 до -0.50</p> <p><b>Индикатор 1.2. Эффективность работы правительства</b> Исходные данные: 2012: - 0,93; 2013: -1.08 Цель: от 0 до -0.50</p> <p><b>Индикатор 1.3. Верховенство закона РГО</b> Всемирного банка Исходные данные: 2012: - 1,18; 2013: -1.24 Цель: от 0 до -0.50</p> <p><b>Индикатор 1.4. Индекс открытости бюджета</b> Исходные данные: в 2012 году Таджикистан набрал 17 баллов из 100; Законодательная Сила: Умеренная; Сила ГАИ: Сильная; Участие общественности: Слабое Цель: от 41 до 60</p>	<p>Индикаторы Всемирного Управления (-2.5 до 2.5) Всемирного банка</p> <p>Индекс открытости бюджета- <a href="http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBI2012-TajikistanCS-English.pdf">http://internationalbudget.org/wp-content/uploads/OBI2012-TajikistanCS-English.pdf</a></p>	<p><b>Риски:</b> Политические кризисы и бюджетные ограничения предотвращают или замедляют осуществление реформ управления и улучшения/ Политическое развитие оказывает негативное воздействие на права человека / Медленная реализация рекомендаций по укреплению механизмов по правам человека ставит под угрозу все развитие демократического управления/Преобладание противодействия изменениям.</p> <p><b>Предположения:</b></p>	<p>Исполнительный Аппарат Президента РТ, Национальный институт по правам человека, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство экономического развития и торговли, Министерство финансов, Министерство здравоохранения и</p>	<p>ФАО 1,45 млн долларов США (о/р 0,4 млн. долл.США д/р 1.05 млн.долл. США)</p> <p>ПРООН 55.16 млн.долл.США (о/р<sup>27</sup> 4.59 млн.долл.США; н/р<sup>28</sup> 50,57 млн.долл.США)</p> <p>ЮНИСЕФ 2,75 млн.долл.США (р/р<sup>29</sup> 0,75 млн. долл.США; д/р<sup>30</sup> 2 млн.долл. США)</p>

<sup>27</sup> Основные ресурсы ПРООН

<sup>28</sup> Неосновные ресурсы

<sup>29</sup> Регулярные ресурсы

<sup>30</sup> Другие ресурсы



	<p><b>Индикатор 1.5. Новые стратегии национального развития разрабатываются на основе прав человека, точных доказательств и рассмотрения принятых международных механизмов развития (СЦР, МКНР, КЕДАВ и т.д.)</b> Исходные данные: 0 Цель: 3</p> <p><b>Индикатор 1.6. Уровень удовлетворенности населения оказанием основных услуг с разбивкой по полу, городскому/сельскому населению и доходам</b> Исходные данные: будут определены к концу 2015 года Цель: увеличение на 10%.</p> <p><b>Индикатор 1.7 Количество уязвимого населения (женщины и мужчины), имеющего доступ к качественным юридическим услугам, и довольного ими</b> Исходные данные: в 2014 10,969 человек (8,605 или 78,5% женщин, и 2,364 или 21,5% мужчин) пользовались услугами 105 ДКФ, организованных Государственным комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ - данные могут быть изменены, если у вас есть информация о других государственных учреждениях, оказывающих бесплатные юридические услуги. Я знаю о многих других поставщиках таких услуг, но они не являются государственными. Цель: Количество людей (женщин и мужчин), которым будет предоставлена бесплатная юридическая помощи ежегодно.</p> <p><b>Индикатор 1.8. Институциональная роль гражданского общества в процессе</b></p>	<p>Отчеты Национальной статистической службы Таджикистана, отчеты Правительства и т.д.</p> <p>Опрос Общественного мнения по восприятию качества услуг, проведенный по заказу ООН</p> <p>Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан / Правительство Республики Таджикистан</p> <p>Отчеты органов, связанных с договорами</p> <p>Отчеты о внедрении стратегических долгосрочных и среднесрочных национальных и местных программ развития; Ежегодные отчеты о ходе выполнения программ по СПИД, данные Национального ВИЧ/СПИД</p>	<p>Превалирует подлинная готовность сотрудников государственного сектора встать на путь развития потенциала/Государственные служащие (законодательной и исполнительной власти) привержены улучшению своей работы для граждан/ОГО признаны в качестве партнеров Правительства/Реформа государственного управления остается приоритетом для страны/Государство и гражданское общество своевременно предоставляют доклады УНР и ТБ/ Ключевые участники управления в Таджикистане совместно работают по достижению и уважению прав человека для всех/НИПЧ получает поддержку и берет на себя инициативу по укреплению своей независимости.</p>	<p>социальной защиты, Парламент Таджикистана, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Агентство по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, Местные власти областей и районов и органы местного самоуправления, Комитет по делам женщин и семьи, Национальные и региональные центры СПИД, ОГО принимают активное участие в области управления</p>	<p><b>ЮНФПА 1,34 млн.долл.США (о/р 0,74 долл.США; д/р 0,6 млн.долл.США)</b> <b>ВОЗ 0,2 млн. долл. США (о/р 0,2 млн. долл. США)</b> <b>УВКБ ООН 5,5 млн.долл.США (о/р 4,25 млн. долл.США; д/р 1,25 млн. долл.США)</b> <b>ЮНОДК 3,8 млн. долл.США (н/р 3,8 млн. долл. США)</b> <b>УВКПЧ ООН 1 млн.долл.США (о/р 0,27 млн. долл.США; д/р 0,73 млн. долл.США)</b></p>
--	---	---	--	---	---

	<p><b>комплексного внедрения, мониторинга выполнения рекомендаций механизмов ООН по правам человека, включая подготовку национальных докладов для органов УПО и органов, связанных с договорами</b>  <i>Исходные данные:</i> В настоящее время участие гражданского общества происходит на специальной основе и национальная правовая система явно не предусматривает это право.  <i>Цель:</i> институциональный процесс предусматривает более активное участие гражданского общества в отчетности, внедрении и мониторинге выполнения рекомендаций, и участия в механизмах ООН по правам человека.</p> <p><b>Индикатор 1.9. Прогресс в реализации Программы судебно-правовой реформы (ПСПр)</b>  <i>Исходные данные:</i> ПСПр одобрена Правительством в январе 2015 г.  <i>Цель:</i> 40% мер ПСПр (2015-2017 гг.) реализовано к концу 2017 года.</p> <p><b>Индикатор 1.10. Степень независимости Национального института по правам человека (НППЧ)</b>  НППЧ работает в полном соответствии с Парижскими принципами  <i>Исходные данные:</i> НППЧ получил статус В  <i>Цель:</i> НППЧ получает статус А или оценивается близко к статусу А.</p> <p><b>Индикатор 1.11. Некоторые рекомендации механизмов ООН по правам человека, касающиеся доступа к правосудию и</b></p>	<p>Центра, данные ЮНЭЙДС; на двухлетней основе</p> <p>Предложения участников УПО;  Альтернативные отчеты гражданского общества по ТВ</p> <p>Отчет о реализации Программы судебно-правовой реформы</p> <p>Отчет об оценке НППЧ Международным координационным комитетом (МКК)</p>			<p><b>ЮНЕСКО 0.4 млн. долл.США (д/р)</b></p> <p><b>ООН Женщины 0,37 млн.долл.США</b>  <i>(о/р 0,1 млн. долл.США)</i></p> <p><i>(д/р 0.27 млн. долл.США)</i></p> <p><b>ЮНЭП 0,15 млн. долл.США</b>  <i>(д/р)</i></p> <p><b>УНП ООН 0.38 млн. долл.США</b>  <i>(н/р)</i></p>
--	--	---	--	--	--

	<p><b>справедливого отправления правосудия, полностью или частично реализованы</b>  Исходные данные: Существующие рекомендации, касающиеся доступа к правосудию и справедливому отправлению правосудия, реализованы не полностью  Цель: По крайней мере 30% рекомендаций, касающихся доступа к правосудию и справедливому отправлению правосудия реализовано в полном объеме.</p> <p><b>Индикатор 1.12. Национальная система предоставления убежища согласуется с международными стандартами, а также с законодательными и административными рамками при решении вопросов гражданства и вопросов лиц без гражданства, и укрепляется в соответствии с международными стандартами</b>  Исходные данные: не определены  Цель: не определена</p>	<p>Ежегодный отчет УВКБ ООН и соответствующие отчеты органов, связанных с договорами, УПО.</p>			
--	--	--	--	--	--

<p>Приоритетная область: УСТОЙЧИВОЕ И СПРАВЕДЛИВОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ</p>					
<p><b>Национальный приоритет развития / Цель:</b></p>					
Результаты	Индикаторы, Исходные данные, Цель	Средства проверки	Риски и предположения	Роль партнеров	Объем ресурсов
<p><b>Результат 2:</b> Народ в Таджикистане пользуется благами справедливого и устойчивого экономического роста путем достойной и продуктивной</p>	<p><b>Индикатор 2.1. Легкость ведения бизнеса</b>  Исходные данные: в 2014 занимает 177 место; в 2015 занимает 166 (из 189);  Цель: Улучшение положения Таджикистана - ниже 100</p> <p><b>Индикатор 2.2. Глобальной индекс конкурентоспособности в Таджикистане</b></p>	<p>Легкость ведения бизнеса - отчет Всемирного банка</p> <p>Национальная программа регулирования экономики Республики Таджикистан</p>	<p><b>Риски:</b>  Глобальный и региональный финансовый кризис продолжается, и влияет на экономическое положение в Таджикистане</p> <p><b>Предположения:</b></p>	<p>Министерство экономического развития и торговли, Министерство сельского хозяйства,</p>	<p>ФАО 6,6 млн. долл.США (о/р 1,8 млн. долл.США); (н/р 4,8 млн. долл.США)</p>

<p>занятости, стабильных поставок энергии, улучшение доступа к специальным знаниям и инновациям, и более благоприятной деловой среде, особенно для предпринимателей и фермеров.</p>	<p><i>Исходные данные:</i> в 2014 году Таджикистан был 91 из 144 стран <i>Цель:</i> улучшение рейтинга Таджикистана в Глобальном индексе конкурентоспособности<sup>31</sup></p> <p><b>Индикатор 2.3. Уровень бедности в Таджикистане</b> <i>Исходные данные:</i> 35. 6% в 2013 г., разбивка по полу отсутствует <i>Цель:</i> 20% населения ниже черты бедности к 2020 году</p> <p><b>Индикатор 2.4. Уровень занятости (формальная и неформальная), (в разбивке по полу, возрасту и проживанию в сельской/городской местности)</b> <i>Исходные данные:</i> 2013: В целом формальный уровень занятости: 51,2%; детализированные данные отсутствуют <i>Цели:</i> i) Общий уровень занятости населения: не менее 60% (не менее 30% женщины); ii) молодые люди (18 - 30 лет): не менее 20%; iii) Сельское население – не менее 20%</p> <p><b>Индикатор 2.5. Влияние степень внедрения политики экономического развития на создание новых рабочих мест и улучшение жизненного уровня</b> <i>Исходные данные:</i> Очень частично<sup>32</sup></p>	<p>Касается членства во Всемирной торговой организации в соответствии с указом Президента №691 от 31 октября 2014 г.</p> <p>План действий - Помощь Таджикистану в развитии торговли</p> <p>Национальные доклады и данные МЭРТ</p> <p>Всемирный экономический отчет</p> <p>Глобальный Отчет по конкурентоспособности - Всемирный экономический форум</p> <p>Данные МОТ и национальных статистических агентств, а также данные Министерство труда, миграции и занятости Республики Таджикистан</p>	<p>Правительство Таджикистана взяло на себя обязательство создать благоприятные условия для бизнеса, и поддерживает человеческое развитие/ Нормативно-правовая база поддерживает развитие бизнеса/ Цели реформы аграрного сектора последовательно и эффективно реализуются/ Население в сельской местности заинтересовано в принятии новых подходов в сельскохозяйственном производстве/ Продолжается увеличение использования возобновляемых источников энергии / Малоимущие и уязвимые группы населения имеют доступ к энергии/ Система энергоснабжения в Таджикистане стабильна.</p>	<p>Министерство энергетики и водных ресурсов, Агентство по мелиорации земель и ирригации, Государственный комитет по инвестициям и государственной собственности, Министерство финансов, Министерство индустрии и новых технологий Министерство труда, занятости и миграции РТ; Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан; Комитет по охране окружающей</p>	<p>ПРООН 69 млн. долл.США (о/р 5 млн.долл. США; н/р 64 млн.долл. США)</p> <p>ООН Женщины 0.43 млн.долл. США; (о/р 0,1 млн. долл.США; д/р 0,33 млн. долл.США)</p> <p>УВКБ ООН 2.5 млн. долл.США (д/р)</p> <p>ЮНЭП 0.19 млн. долл.США (о/р 00.3 млн. долл.США; н/р 0.16 млн. долл. США)</p>
---	--	--	---	---	---

<sup>31</sup> Комментарий: цель установлена приближена, так как не подтверждена обоснованными национальными стратегиями.

<sup>32</sup> Национальные стратегии развития и среднесрочные планы улучшения жизненного уровня, принятые Правительством, предусматривают необходимые изменения политики, систем и/или институциональных мер на национальном или суб-национальном уровне для создания новых рабочих мест и улучшения жизненного уровня.

	<p><i>Цель:</i> В значительной степени<sup>33</sup></p> <p><b>Индикатор 2.6: Улучшенная институциональная система сельскохозяйственного производства для покрытия внутреннего спроса на продовольствие (удовлетворенного отечественным производством)</b></p> <p><i>Исходные данные:</i> 2013, общая объем сельскохозяйственной продукции - 19849,40 млн. сомони; Консолидированные исходные данные отсутствуют (будут доступны в 2015 году)</p> <p><i>Цель:</i> Средний ежегодный прирост сельскохозяйственной продукции не менее 10% в 5-летний период<sup>34</sup>; К 2020 году не менее 20% внутреннего спроса на продовольствие удовлетворено отечественным производством.<sup>35</sup></p> <p><b>Индикатор 2.9. Предоставление экономически эффективной и устойчивой энергии в сельских районах в зимний период</b></p> <p><i>Исходные данные:</i> 5 млн.человек, проживающих в сельской местности, имеют подачу электроэнергии в среднем 6 часов (в день) в зимний период</p> <p><i>Цель:</i> Доступ к экономически эффективной и устойчивой энергии гарантирован не менее</p>	<p>Отчеты ООН/ПРООН, оценка/обзоры МЭРТ и статистических органов</p> <p>Оценка растениеводства и продовольственной безопасности (ФАО, 2013)/ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан/ Правительство Республики Таджикистан</p> <p>Прогноз основных макроэкономических показателей Республики Таджикистан в 2014 году и его основных параметров в 2015-2016 гг.</p> <p>Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан/ Правительство Республики Таджикистан</p>		<p>среды при Правительстве Республики Таджикистан; Агентство по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан, Национальный банк, Государственная Банка, Местные районные власти и органы самоуправления; Микrokредитные фонды и организации Торгово-промышленная палата и Республики Таджикистан</p>	<p>УНП ООН о.5 млн. долл.США (н/р 0,5 млн.долл.США)</p> <p>ЮНОПС о.5 млн. долл.США (н/р)</p> <p><b>ЮНЕСКО о.2 млн.долл.США</b> (о/р 0.05 млн.долл.США, н/р 0.15 млн.долл.США)</p>
--	---	---	--	--	---

<sup>33</sup> Имело место изменение политики, систем, и/или институциональных мер, а также их внедрение на национальном и суб-национальном уровне, что улучшило занятость и жизненный уровень.

<sup>34</sup> Комментарий: нам необходимо прояснить реальную стратегию Правительства в этой области, и источник данных для сверки.

<sup>35</sup> Комментарий: Цель взята из документа по сельскохозяйственной реформе.

	<p>200,000 человек в сельских районах в течение 12 часов в зимнее время.</p> <p><b>Индикатор 2.10. Индекс структуры энергетической деятельности</b> <sup>36</sup>(ЕАPI Индекс производительности мировой энергетической архитектуры макс)  Исходные данные: текущий уровень ЕАPI 0,64 (занимает 49 место среди 125 стран)  Цель: Повышение <b>Индекса производительности мировой энергетической архитектуры</b> 10%</p> <p><b>Индикатор 2.11. % восстановленных земель/ земель с улучшенным орошением (включая мелиорацию земель)</b>  Исходные данные: 6% потенциал  Цель: Прирост восстановленных/улучшенных земель не менее 10% в течение 5 лет</p>	<p>ФАО/ВПП/Вторичные данные Правительства, Национальный отчет о выполнении аграрной реформы</p> <p>Официальные данные Правительства и данные независимого мониторинга (Barknet.tj)</p> <p>Данные отчета ООН</p> <p>Источник: www.barknest.tj</p>		<p>ОГО и частный сектор: Союз работодателей, Национальная ассоциация малого и среднего бизнеса, Федерация независимых профсоюзов, микрокредитные организации</p>	
--	--	--	--	--	--

<p>Приоритетная область: СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, ВКЛЮЧЕНИЕ И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ</p>					
<p><b>Национальный приоритет развития / Цель:</b></p>					
Результаты	Индикаторы, Исходные данные, цель	Средства проверки	Риск и предположения	Роль партнеров	Объем ресурсов
<p>Результат 3: Народ в Таджикистане пользуется благами качественного,</p>	<p><b>Индикатор 3.1. Нетто- коэффициент охвата (НКО) начальным образованием детей в возрасте 36 - 59 месяцев</b>  Исходные данные: 10% девочек / 12% мальчиков  Цель: 25%</p>	<p>Информационная система управления образованием (ИСУО), Министерство образования и науки РТ, 2014</p>	<p><b>Риски:</b>  Влияние ограниченных бюджетных средств финансирования здравоохранения на</p>	<p>Министерство здравоохранения и социальной защиты населения,</p>	<p><b>ЮНИСЕФ</b> 19.69 млн.долл.США (р/р 7 млн. долл.США;</p>

<sup>36</sup> ЕАPI это составной индекс, который концентрируется на отслеживании специфических индикаторов измерения деятельности системы энергоснабжения в 125 странах. Он содержит 18 индикаторов, определенных на каждой стороне энергетического треугольника: рост и развитие экономики, экологическая устойчивость и доступ к энергии и безопасность. Баллы (по шкале от 0 до 1) и классификация определяются по каждому из этих индикаторов.

<p>справедливого и всеобъемлющего здравоохранения, образования и системы социальной защиты</p>	<p><b>Индикатор 3.2. Процент перехода от начального к среднему общего образования, по полу (9 класс - 10 класс)</b>  Исходные данные: 75% девочек / 77% мальчиков  Цель: 85%</p> <p><b>Индикатор 3.3. % детей в возрасте 7 - 15 лет с зарегистрированной инвалидностью, посещающие обычные школы</b>  Исходные данные: 28%  Цель: 40%</p> <p><b>Индикатор 3.4. Число подростков младшего школьного возраста, не посещающих школу, по полу.</b>  Исходные данные: 9.1% девочек / 2.4% мальчиков  Цель: 2%</p> <p><b>Индикатор 3.5. Процент детей в начальных школах, получающих ежедневные школьные обеды, состоящие как минимум из четырех групп продуктов питания</b>  Исходные данные: будет создана в 2015 году путем вторичного рассмотрения данных  Цель: Увеличение на 5% в год</p> <p><b>Индикатор 3.6. Процент расходов ВВП на здравоохранение</b>  Исходные данные : 1,9% (МЗСЗН, отчет ОСО, 2013)  Цель: 3%</p> <p><b>Индикатор 3.7. Коэффициент неонатальной смертности МГОДС - Межведомственная группа ООН по оценке детской смертности * (на 1000 живорожденных)</b></p>	<p>Межведомственная группа Организации Объединенных Наций по оценке детской смертности (МГОДС - Межведомственная группа ООН по оценке детской смертности ООН) 2013</p> <p>Вторичные данные из местных отделов образования</p> <p>Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан</p>	<p>улучшение медицинских услуг/  Политическая нестабильность и изменения повестки дня Правительства/  Высокая текучесть кадров в системе здравоохранения/  Экстремальные погодные условия/  Ненадежные местные системы поставки электроэнергии, природного газа и теплоснабжения</p> <p><b>Предположения:</b>  Выделяются устойчивые ресурсы на образование/  Дети с ограниченными возможностями принимаются в обычные школы/  Преподаватели готовы принять и применять новые методы обучения/  Оборудование для школ закупается своевременно и используется учителями/  Сотрудники сектора здравоохранения привержены улучшению предоставления услуг/  Уязвимые группы понимают свои права и обязанности/  Правительство Таджикистана работает в сотрудничестве с другими участниками</p>	<p>Министерство финансов,  Министерство экономического развития и торговли,  Министерство образования,  Агентство по социальной защите, Агентства по социальному страхованию и пенсиям  Комитет по делам женщин и семьи,  Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан,  Комитет по делам молодежи, спорта и туризма,  Агентство по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан,  Медицинские учреждения,  Местные провинция и</p>	<p>д/р 12.69 млн. долл.США)</p> <p><b>ВВП</b> 70.3 млн. долл.США (р/р 3.2 млн. долл.США; д/р 67,1 млн. долл.США)</p> <p><b>ЮНФПА</b> 4 млн. долл.США (о/р 3 млн. долл.США; н/р 1 млн.долл. США)</p> <p><b>ВОЗ</b> 3.8 млн. долл. США (о/р 0,4 млн. долл.США; н/р 3,4 млн. долл.США)</p> <p><b>МОТ</b> 0,1 млн. долл. США (д/р)</p> <p><b>УВКБ ООН</b> 2,5 млн.долл.США (д/р)</p> <p><b>ЮНЕСКО</b> 0.07 млн.долл.США (о/р 0.06 млн.долл.США,</p>
--	---	--	--	--	---

	<p>Исходные данные: 22 (2013) Цель: 16</p> <p><b>Индикатор 3.8. Коэффициент смертность детей в возрасте до 5 лет * (на 1000 живорожденных)</b> Исходные данные: 48 (, 2013) Цель: 20</p> <p><b>Индикатор 3.9. Коэффициент материнской смертности МГОДС - Межведомственная группа ООН по оценке детской смертности * (на 100 000 живорождений) * в разбивке по квинтилям дохода и регионам</b> Исходные данные: 44 (Оценка ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВБ, ПРООН, 2013) Цель: 25</p> <p><b>Индикатор 3.10. Общая преждевременная смертность от неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистые заболевания, рак, сахарный диабет или хронические респираторные заболевания).</b> Исходные данные: 65% (МЗСЗН, СЕО-2013) Цель: тенденция на уменьшение в соответствии с добровольной глобальной целью НИЗ (снижение на 25% к 2025 г.)</p> <p><b>Индикатор 3.11. Процент зарегистрированных больных с диагнозом туберкулеза, которые успешно завершили лечение.</b> Исходные данные: 83% ( ) Цель: 85%</p> <p><b>Индикатор 3.12. Процент ВИЧ-инфицированных беременных женщин, получавших</b></p>	<p>Мировая статистика здравоохранения 2014</p> <p>Ежегодный отчет Министерства здравоохранения и социальной защиты;</p> <p>Отчеты ВОЗ по Таджикистану</p> <p>Ежегодный отчет Республиканского информационного центра медицинской статистики, МЗСЗН Отчет ГА ООН</p> <p>Мировая статистика здравоохранения 2014</p> <p>Отчет ВОЗ по Таджикистану</p> <p>Оценка ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирного банка и Агентства Организации Объединенных Наций по народонаселению, 2014</p> <p>База данных МЗСЗН, ВОЗ-ХРПД, Прямая отчетность страны</p>	<p>проведения реформы сектора здравоохранения/ Мероприятия по искоренению ТВС и ВИЧ/СПИД осуществляются своевременно и эффективно/ Бюджетные ресурсы не перераспределяются эффективно на социальную защиту/ Усилия по государственному межсекторальному сотрудничеству для более эффективной социальной защиты непрерывны</p>	<p>здоровья районы власти и органы местного самоуправления ОГО принимают активное участие в этой области</p>	<p>н/р 0.01 млн.долл.США)</p> <p><b>ЮНЭЙДС</b> 0,65 млн.долл.США (о/р 0,35 млн. долл.США, д/р 0,3 млн.долл.США)</p>
--	--	---	---	--	---



	<p><b>антиретровирус для снижения риск передачи ВИЧ от матери к ребенку.</b>  Исходные данные: 32%;  Цель: 70%</p> <p><b>Индикатор 3.13. Показатель распространенности контрацептивов</b>  Исходные данные: 28,8% (МЗСЗН, 2013);  Цель: 35%</p> <p><b>Индикатор 3.14. Процент молодых женщин и мужчин в возрасте 15-24 лет, правильно определяющих способы предотвращения передачи ВИЧ половым путем, и отвергающих основные неверные представления о передаче ВИЧ-инфекции.</b>  Исходные данные: 17., 1% (КАП обследования, 2012);  Цель: 27%</p> <p><b>Индикатор 3.15. Процент взрослых и детей с ВИЧ, которые начали получать лечение через 12 месяцев после начала антиретровирусной терапии.</b>  Исходные данные: 67,1%;  Цель: 80%</p> <p><b>Индикатор 3.16. Процент населения из группы повышенного риска (ЛУИН, СР, МСМ), живущего с ВИЧ.</b>  Исходные данные: люди, употребляющие инъекционные наркотики: 2,8%; секс-работники: 4.7%; МСМ: 1.5%</p> <p>Цель: люди, употребляющие инъекционные наркотики: &lt;10%; секс-работники: &lt;4%; МСМ: &lt;1,5%</p>	<p>Отчет СЕО по реализации Национальной стратегии здравоохранения</p> <p>Профиль Таджикистана по ТБ, 2014;  <a href="http://www.who.int/tb/country/data/profiles/en/">http://www.who.int/tb/country/data/profiles/en/</a>  Национальный стратегический план по борьбе с туберкулезом в Республике Таджикистан на период 2015 – 2020 гг.</p> <p>Отчет ССГАООН 2014</p> <p>МЗСЗН, Национальная стратегия здравоохранения 2010-2020)</p>			
--	---	---	--	--	--

	<p><b>Индикатор 3.17. % запланированных расходов из государственного бюджета на социальную защиту (в разбивке по типу социальной защиты)</b> Исходные данные: 18,6% (2015) Бюджет Цель (2020): 22%</p> <p><b>Индикатор 3.18. Количество детей с инвалидностью, получающих социальные пенсии</b> Исходные данные: 26,000 Цель: 40,000</p> <p><b>Индикатор 3.19. Количество политических мер, принятых для обеспечения гарантии минимальной социальной защиты, определенные Нормами минимальной социальной защиты</b> Исходные данные: требует дальнейшего изучения Цель: не менее двух</p>	<p>Национальный доклад GARP Всемирная ассоциация профессионалов в области управления рисками (бывший ССГАООН) Национального Центра стратегических исследований и Обследование, проведенное государством, НСП, ЗОП.</p> <p>Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан</p> <p>Всемирный банк <a href="http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?page=1">http://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?page=1</a></p>			
<p><b>Результат 4</b> Пищевой статус населения в Таджикистане улучшается путем стабильного доступа к достаточным, соответствующим и безопасным продуктам</p>	<p><b>Индикатор 4.1. Распространение низкорослости, истощения, пониженной массы тела среди детей в возрасте до 5 лет</b> Исходные данные: Низкорослость: 26% (женщины 25,5%, мужчины 26,8%); истощение: 10% (9,9% женщины, мужчины 10,0%); пониженная масса тела: 12% (12,3% женщины, мужчины 11,9%) (Источник: ОДЗ 2012).</p>	<p>Обзор демографии и здравоохранения Таджикистана (ОДЗ) Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан и Министерства</p>	<p><b>Риски:</b> Экстремальные погодные условия влияют на производство продуктов питания/ Бедность влияет на большую часть населения/</p>	<p>Министерство здравоохранения и социальной защиты,</p>	<p><b>ФАО</b> 2,95 млн. долл.США (о/р 0,85 млн. долл.США; н/р 2,1 млн. долл.США)</p>

<p>питания, улучшения методов кормления детей, улучшения водоснабжения и санитарии, а также улучшенного доступа к качественным услугам здравоохранения.</p>	<p><i>Цель:</i> Низкорослость: 20%; истощение (дети до 5 лет): 7%; пониженная масса тела (дети до 5 лет): 8%</p> <p><b>Индикатор 4.2. Уровень эксклюзивного грудного вскармливания младенцев до 6 месяцев</b> <i>Исходные данные:</i> 34% (Источник: ОДЗ 2012) <i>Цель:</i> 41%<sup>37</sup></p> <p><b>Индикатор 4.3. Распространение анемии среди женщин репродуктивного возраста</b> <i>Исходные данные:</i> 24% (Источник: Обзор статуса микроэлементов 2010 г.) <i>Цель:</i> 16%<sup>38</sup></p> <p><b>Индикатор 4.4. Уровень анемии среди детей</b> <i>Исходные данные:</i> 28,8% (Источник: Обзор статуса микроэлементов 2009 г.) <i>Цель:</i> &lt;25%</p> <p><b>Индикатор 4.5. Процент домохозяйств, адекватно потребляющих йодированную соль</b> <i>Исходные данные:</i> 39% (Источник: ОДЗ 2012) <i>Цель:</i> 85%</p> <p><b>Индикатор 4.6. Доля детей в возрасте 0-59 месяцев с диареей, получавших орально регидратационную терапию (ОРТ) и цинк</b> <i>Исходные данные:</i> отсутствуют (72% - ОРТ только - Источник: ОДЗ 2012) <i>Цель:</i> 80%</p>	<p>здравоохранения Республики Таджикистан</p> <p>Национальный Обзор Таджикистана по питанию</p> <p>Обзор Статуса микроэлементов - Таджикистан</p> <p>Обзор демографии и здравоохранения Таджикистана (ОДЗ)</p> <p>Источник: Средние показатели до и после сбора урожая СМПБ, СМПБ Цикл 12 (декабрь 2012) и</p>	<p>Недостаток финансовых ресурсов влияет на поставку продовольствия в страну</p> <p><b>Предположения:</b> Население Таджикистана имеет доступ к достаточным запасам продовольствия/ Национальные и суб-национальные правительства сотрудничают в вопросах водоснабжения населения/ Исследование демографии и здравоохранения будет осуществляться в период действия ЮНДАФ, с получением данных, имеющихся в ОДЗ/ Национальный опрос по микроэлементам будет осуществляться в период действия ЮНДАФ, с распространением данных/ «Источники улучшенной питьевой воды» и «улучшенные, но не ставшие общими объекты санитарно-технического обслуживания» относятся к условиям, определенным Совместной Программой мониторинга</p>	<p>Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики и водных ресурсов; Министерство промышленности и новых технологий; Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерство образования и науки; Министерство экономики, торговли и развития; Министерство финансов</p>	<p><b>ВПП</b> 5.1 млн. долл.США (о/р 0,2 млн. долл.США; н/р 4,9 млн. долл.США)</p> <p><b>ЮНИСЕФ</b> 5.75 млн. долл.США (о/р 1,75 млн. долл.США; д/р 4 млн. долл.США)</p> <p><b>ВОЗ</b> 0,8 млн. долл.США (д/р)</p>
---	--	--	---	---	--

<sup>37</sup> Рассчитано на основании Стратегии питания и физического развития на 2014-2020 гг.

<sup>38</sup> Там же: Рассчитано на основании Стратегии питания и физического развития на 2014-2020 гг.

	<p><b>Индикатор 4.7. Доля сельских домохозяйств, в которых отсутствует продовольственная безопасность, измеренная в соответствии с Оценкой потребления продуктов питания</b>  Исходные данные: 21%  Цель: 15% домохозяйств имеет продовольственную опасность (в среднем до и после сбора урожая СМПБ результатов)</p> <p><b>Индикатор 4.8. Индекс национального потенциала продовольственной безопасности</b>  Исходные данные: будет определен к концу 2015 года  Цель: определить к концу 2015 года</p> <p><b>Индикатор 4.9. % Населения с (а) доступом к улучшенным источникам питьевой воды и (б) доступ к улучшенным санитарно-техническим сооружениям.</b>  Исходные данные: (а) доступ к улучшенным источникам питьевой воды: Сельский: 64,0%; Городской: 93,0%;  (б) доступ к улучшенной санитарии объекта: Сельский: 94,6%; Городской: 93,6%;  Цель: (а) доступ к улучшенным источникам питьевой воды: Сельский: 74%; Городской: 97%; Национальный: 71,7%; (Б) доступ к улучшенной санитарии: Сельский: 30%; Городской: 50%</p>	<p>СМПБ Цикл 13 (апрель 2013 года), соответственно</p> <p>Обзор демографии и здравоохранения Таджикистана (ОДЗ)</p> <p>Система мониторинга продовольственной безопасности ВПП (СМБ), отчет SOFI</p> <p>Источник исходных данных: Совместная программа мониторинга ВОЗ/ЮНИСЕФ сектора водоснабжения и санитарии (СПМ)</p>	<p>ВОЗ/ЮНИСЕФ сектора водоснабжения и санитарии (ЮНИСЕФ и ВОЗ 2012), использованные ОДЗ по Таджикистану 2012)</p>		
<p><b>Результат 5</b>  Женщины, молодежь, дети, лица с ограниченными возможностями и другие уязвимые группы</p>	<p><b>Индикатор 5.1. Индекс Гендерного неравенства (ИГН)</b>  Исходные данные: показатель ИГН по Таджикистану (2014): 0,383; занимает 75 место среди 148 стран  Цель: 10% снижения ИГН</p>	<p>Отчет о человеческом развитии ПРООН</p> <p>Глобальный отчет по Индексу Гендерного</p>	<p><b>Риски:</b>  Недостаток финансовых и человеческих ресурсов, препятствующих осуществлению анти-</p>	<p>Исполнительный Аппарат Министерство внутренних дел, Комитет по делам женщин и семьи,</p>	<p><b>ПРООН 21,5 млн. долл.США (о/р 2,6 млн. долл.США; н/р 18,9 млн. долл.США)</b></p>

<p>защищены от насилия и дискриминации, имеют право голоса, который слышат, и их уважают как равноправных членов общества.</p>	<p><b>Индикатор 5.2. Индекс Гендерного Разрыва (по 142 странам; 1 = равенство)</b>  <i>Исходные данные:</i> 102 место; 0,665 баллов  <i>Цель:</i> 10% снижение Индекса гендерного разрыва</p> <p><b>Индикатор 5.3. Ратификация Конвенции по правам инвалидов (КПИ) Правительством Таджикистана</b>  <i>Исходные данные:</i> не ратифицирована  <i>Цель:</i> КПИ ратифицирована</p> <p><b>Индикатор 5.4. Выполнено некоторое количество конкретных гендерных рекомендаций УПО 2011</b>  <i>Исходные данные:</i> Из 22 рекомендаций: 2 выполнено в полном объеме, 13 частично, а 7 не реализовано  <i>Цель:</i> Полное выполнение рекомендаций</p> <p><b>Индикатор 5.5. Лица, ищущие убежище, беженцы и лица с неопределенным гражданством имеют доступ к социальным услугам и пользуются основными правами, установленными законодательством Республики Таджикистан и нормами международного права</b>  <i>Исходные данные:</i> они не в полной мере пользуются своим правом на образование, здравоохранение и другие социальные услуги, несмотря на положения Закона о беженцах (2002) и других законов. Например: Уровень приема в школы начального обучения: 68%; охват средним образованием: 12%</p>	<p>Разрыва - Всемирный экономический форум</p> <p>Оценка выполнения УПО</p> <p>Центр развития ОЭСР, социальные институты и Гендерный Индекс <a href="http://genderindex.org/country/tajikistan">http://genderindex.org/country/tajikistan</a></p> <p>Отчет Правительства Таджикистана по реализации анти-дискриминационной политики и мер</p> <p>Национальные планы развития, Отчеты правительство и т.д.</p> <p>Ежегодные отчеты УВКБ ООН и отчеты УПО соответствующих договорных органов.</p>	<p>дискриминационной политики/  Изменения политических приоритетов</p> <p><b>Предположения:</b>  Учителя готовы активно участвовать в реализации индивидуальных программ для ДИ/  Достаточные ресурсы выделяются для реализации анти-дискриминационных программ  Руководящие органы Таджикистана внедряют анти-дискриминационную политику/  Социальная поддержка политики равенства</p>	<p>Комитет по делам молодежи, спорта и туризма  Министерство финансов,  Министерство здравоохранения и социальной защиты населения,  Министерство экономического развития и торговли,  Министерство образования,  Агентство по делам государственной службы при Президенте Республики Таджикистан,  Местные областные и районные власти и органы местного самоуправления;  ОГО по правам женщин, людей с ограниченными возможностями, людей, живущих с ВИЧ</p>	<p><b>ЮНИСЕФ 5.475 млн.долл.США (о/р 3,5 млн. долл.США; д/р 1,975 млн. долл. США)</b></p> <p><b>ЮНФПА 0,7 млн. долл.США (о/р 0,5 млн. долл.США; н/р 0,2 млн. долл.США)</b></p> <p><b>Женщины ООН 0,6 млн.долл. США (о/р 0,1 млн.долл.США; д/р 0,5 млн.долл. США)</b></p> <p><b>УВКБ ООН 7,5млн. долл. США (о/р 5 млн.долл. США; д/р 2,5 млн.долл. США)</b></p> <p><b>ЮНОДК 0.5 млн. долл.США: (н/р 0,5 млн. долл.США)</b></p>
--	---	---	---	--	---

	Цель: Правительство РТ выполняет свои обязательства по обеспечению юридических прав (национальный закон о беженцах) и основных прав человека. Например: Достичь 90% приема в школы начального обучения и 80% в средние школы.				<b>ВОЗ 0,3 млн. долл.США (д/р 0,3 млн. долл.США)</b>
--	---	--	--	--	--

Приоритетная область: ЖИЗНЕСПОСОБНОСТЬ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ					
Национальный приоритет развития / Цель:					
Результаты	Индикаторы, Исходные данные, Цель	Средства проверки	Риски и предположения	Роль партнеров	Объем ресурсов
<b>Результат 6.</b> Население Таджикистана более устойчиво к природным и техногенным катастрофам и получает выгоду от совершенствования политики и оперативной системы по защите окружающей среды и устойчивому управлению природными ресурсами.	<p><b>Индикатор 6.1. Создано некоторое количество новых «зеленых» рабочих мест, экологически устойчивых источников средств к существованию, продвигаемых путем управления природными ресурсами, экосистемными услугами, химическими веществами и отходами (в разбивке по полу).</b> Исходные данные: 300 рабочих мест создано с помощью СГ ООН Цель: К 2020 году будет создано не менее 5,000 рабочих мест</p> <p><b>Индикатор 6.2. Политическая стабильность и отсутствие насилия</b> Исходные данные: 2011: -1.0 2012: -1,17; 2013: -1.14 Цель: к 2020 году от 0 до -0.50</p>	<p>Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан</p> <p>Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан/ЮНЭП</p> <p>Индикаторы Всемирного Управления - Всемирный банк (от -2,5 до 2,5)</p>	<p><b>Риски:</b> Краткосрочные интересы по использованию природных ресурсов преобладают над стратегическим подходом / Политические кризисы подрывают выполнение обязательств по включению СРБ в политику и стратегии/ Задержки в разработке механизмов СРБ на всех уровнях влияют на немедленные и адекватные ответные действия</p>	<p>Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, Министерство энергетики и водных ресурсов, Государственная служба эпидемиологического и санитарного контроля,</p>	<p><b>ФАО</b> 1,5 млн. долл.США (о/р 0.42 млн. долл.США; н/р 1.08 млн. долл.США)</p> <p><b>ПРООН</b> 34.43 млн.долл.США (о/р 3,31.3 млн. долл.США; д/р 31,3.13 млн. долл.США)</p> <p><b>ВПП</b> 8.6 млн. долл.США</p>

	<p><b>Индикатор 6.3. Процент земли, покрытой лесом</b> Исходные данные: 3%; Цель: 3,1%</p> <p><b>Индикатор 6.4. Улучшенная институциональная система по снижению риска стихийных бедствий в Таджикистане</b> Исходные данные: Недостаточный потенциал существующих учреждений для снижения риска стихийных бедствий в Таджикистане Цель: Полностью работоспособная и скоординированная институциональная система по снижению риска стихийных бедствий в Таджикистане</p> <p><b>Индикатор 6.5. Индекс потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям</b> Исходные данные: будет создана в 2015 году после проведения семинара Цель: Улучшение индекса по сравнению с исходными данными Источник: консультации с правительственными и международными учреждениями</p> <p><b>Индикатор 6.6. Количество планов и методов по смягчению последствий стихийных бедствий (на всех уровнях)</b> Исходные данные: будет создана в 2015 году после проведения семинара Цель: улучшенный индекс по сравнению с исходными данными</p> <p><b>Индикатор 6.7. Количество созданных и восстановленных в общинах сооружений для смягчения последствий стихийных бедствий и</b></p>	<p>Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан</p> <p>Отчеты Правительства Таджикистана,</p>	<p><b>Предположения:</b> Обязательства по бюджету и человеческим ресурсам со стороны национальных и субнациональных правительств/ Население Таджикистана готово участвовать в учебных программах и принимать новые методы</p>	<p>Государственное агентство по гидрометеорологии и РТ; Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ Агентство по мелиорации земель и ирригации Агентство лесного хозяйства при Правительстве РТ</p> <p>Национальный центр по биоразнообразию и биобезопасности, Национальная платформа по СРБ,</p> <p>Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, ОГО, работающие в этом секторе</p> <p>РЕАКТ</p>	<p>(о/р 0,4 млн. долл.США; д/р 8.2 млн. долл.США)</p> <p><b>ЮНИСЕФ</b> 1.67 млн.долл.США (о/р 0,67 млн. долл.США; д/р 1 млн.долл. США)</p> <p><b>ВОЗ</b> 1,4 млн. долл.США (д/р)</p> <p><b>УВКБ ООН</b> 1,75 млн. долл.США (о/р 0,75 млн. долл.США; д/р 1 млн.долл. США)</p> <p><b>УКГПА</b> 0,4 млн. долл.США (д/р)</p> <p><b>ЮНОПС</b> 6 млн. долл.США (д/р)</p> <p><b>ЮНЭП</b> 0.59 млн. долл.США (д/р)</p>
--	--	--	---	--	--

	<p><b>повышения жизнеспособности общин снижения их уязвимости и подверженности рискам</b>  <i>Исходные данные:</i> будет определено ВПП в 2015 году  <i>Цель:</i> увеличение по сравнению с исходными данными на 20%</p> <p><b>Индикатор 6.8. Доля сельских общин с возросшим потенциалом по управлению потрясениями и рисками</b>  <i>Исходные данные:</i> будет определена ВПП в 2015 году  <i>Цель:</i> увеличение по сравнению с исходными данными на 20%</p> <p><b>Индикатор 6.9. Стоимость имущества, утраченного вследствие природных и техногенных катастроф</b>  <i>Исходные данные:</i> подлежит определению  <i>Цель:</i> сократить</p>	<p>Отчеты партнеров по развитию, участвующих в СРБ</p> <p>Отчеты программ и проектов; законы, политика или другие меры, принятые правительством и местными органами власти.</p> <p>Отчеты оценки потенциала (в пределах отчетности по оценке влияния стихийных бедствий)</p> <p>КЧС/ВПП</p>			<p><b>ЮНФПА</b> 0,3 млн. Долл.США (о/р 0,1 млн. долл.США; н/р 0,2 млн. долл.США)</p> <p><b>ЮНЕСКО</b> 2.41 млн.долл.США (о/р 0.11 млн.долл.США, н/р 2.3 млн.долл.США)</p>
--	--	---	--	--	---